

纪检工作交流

第10期

西安工业集团纪委

2022年8月15日

【本期目录】

◎学习资料

一体推进“三不腐”保障国资央企高质量发展

◎以案明纪

西安工业集团纪委组织观看警示教育片《权钱迷途》《偏轨人生》

◎工作交流

西安工业集团及所属企业纪委充分发挥监督保障执行作用，确保岗位竞聘工作顺利完成

西信公司纪委做实做细日常监督提升纪检监督质效

沈信公司纪委召开2022年第二次党风廉政建设和反腐败工作协调小组会议

津信公司纪委加强科研项目费用管控提升新产品成果转化速率

上通公司纪委开展安全生产领域专项监督检查

成通公司纪委深入开展监督库存自查工作

◎司法名词解释

◎工作提示

一体推进“三不腐” 保障国资央企高质量发展

习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时指出，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，要求我们必须进一步提高政治站位、增强政治定力，准确把握“惩、治、防”的辩证统一关系，紧密结合国资央企全面从严治党的实际，把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来，实现惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

始终保持国资央企惩治腐败高压态势，持续释放不敢腐的强大震慑效能

始终坚持严的主基调不动摇，以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制增量、削减存量。在一体推进“三不腐”中，不敢腐是前提、是打头的，没有反腐败高压态势作为强大后盾，不能腐、不想腐就是一纸空谈。中央纪委国家监委驻国资委纪检监察组坚持惩治这一手决不放松，挖出蛀虫、及时止血、挽回损失，纠正偏差、修复生态、赢得民心，拨正国资央企发展的航向，清除高质量发展的障碍，为做强做优做大国有资本和中央企业营造风清气正的环境。积极应对国资央企反腐败斗争新形势新挑战，对腐败问题易发多发的工程建设、医药、能源等重点行业和领域，有针对性地重拳出击、精准打击，斩断利益交换链条，为企业健康发展营造了良好环境。

面对依然严峻复杂的形势，要增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，坚持严的主基调不动摇，始终保持惩治腐败的高压态势和有力威慑。聚焦国资央企改革发展的重点领域和关键环节，严肃查处靠企吃企、利益输送、设租寻租、关联交易等违纪违法行为，坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败，及时堵住出血点，切实维护国有资产安全；对已经出现风险苗头、违反规律“不正常”的现象进行重点查处，有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。

持续强化不能腐的刚性制度约束，不断完善防治腐败滋生蔓延的体制机制

在一体推进“三不腐”中，不能腐是关键，侧重于扎紧笼子、堵塞漏洞。查办案件不是为了办几个人，关键是揭示问题、促进整改、查漏补缺、建章立制，从源头上保障国资央企事业更好地发展。驻国资委纪检监察组在保持惩治高压态势的同时，不断深化以案促改，围绕经商办企业、加强对一把手的监督、机关干部与央企人员往来、外部董事监督管理等方面存在的问题，通过定期会商、制发纪检监察建议书等方式，推动有关单位、企业认真整改，补齐制度短板、完善监管机制，紧紧围绕整治“靠企吃企”顽瘴痼疾，与国资委党委同时同向发力，打出一系列组合拳，进一步完善国资央企权力运行的监督制约机制。

《纪检监察机关派驻机构工作规则》规定，派驻机构要发挥支持和督促的作用，推动驻在单位深化改革、健全制度、完善治理、防控风险，深刻阐明了反腐败与防风险、促发展相辅相成、辩证统一的逻辑关系。对派驻机构来讲，履行监督职责不是孤立

的，既要强调监督和督促，也要抓好推动和支持，让主体责任和监督责任贯通协同、形成合力。从实践看，腐败案件中暴露出的问题，往往就是国资央企改革发展的重大风险点和日常管理中的漏洞，奔着这些问题去，才能做到对症下药，实现正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理的有机结合。比如，混合所有制改革是国企改革三年行动的一项重点，也是难点。驻国资委纪检监察组将继续紧盯不放，把防风险摆在突出位置，推动国资央企在投资决策、股权管理、评估退出等方面有针对性地完善制度、强化监管，深挖细查背后隐藏的腐败问题，确保混合所有制改革取得实实在在成效。

习近平总书记强调，要从源头着手，完善管权治吏的体制机制，更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题。要继续扎实做好政治监督和查办案件的“后半篇文章”，坚持深化以案促改、以案促治，把反腐败和防风险结合起来，结合发现的突出问题和重大风险，深入查找国资央企的“出血点”，坚决纠正偏离主责主业、造成严重经营风险的重大问题，推动深化腐败问题多发领域和环节的改革，最大限度减少体制机制障碍和制度漏洞，着力从源头上防治腐败问题，有力保障国资央企健康可持续发展。

持续增强不想腐的思想自觉，以高质量党建厚植思想根基、涵养风清气正的政治生态

在一体推进“三不腐”中，不想腐是根本，解决的是世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。驻国资委纪检监察组会同国资委党委在强化不敢、推进不能的同时，牢牢抓住不想这个根本，引导广大党员干部坚定理想信念，提高党性觉悟，增强拒腐

防变能力；通过召开警示教育大会、编印忏悔录等方式，以身边事教育身边人；经常性开展廉洁谈话，加强日常教育管理监督，抓早抓小、防微杜渐。

习近平总书记强调，要弘扬党的光荣传统和优良作风，开展有针对性的党性教育、警示教育，用廉洁文化滋养身心。领导干部特别是高级干部要在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系等方面带好头、尽好责。推进不想腐，侧重于教育和引导，从思想源头上消除贪腐之念。一方面，要用理想信念强基固本，才能从内心深处抵挡住腐败诱惑；另一方面，必须坚持不懈涵养风清气正的政治生态。

营造清清爽爽的同志关系。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》要求，党委（党组）主要负责同志在研究讨论问题时要把自己当成班子中平等的一员，充分发扬民主，严格按程序决策、按规矩办事，不能搞一言堂甚至家长制。从查处的案件看，有的企业一把手长期以老板自居，公然违反集体领导制度，搞一言堂、家长制，对班子成员盛气凌人、颐指气使。要从根本上解决这些突出问题，必须旗帜鲜明地加强党内监督，以落实民主集中制为核心，健全中央企业“三重一大”集体决策制度，在完善公司治理中加强党的领导，使党内监督严起来、实起来。

营造规规矩矩的上下级关系。习近平总书记多次强调，党内决不能搞封建依附那一套，决不能搞小山头、小圈子、小团伙那一套。从查处的案件来看，有的企业领导人员拉帮结派、任人唯亲，把上下级关系异化为江湖关系、依附关系。有的企业领导班

子成员兼任下属单位一把手，在下属单位具有说一不二的绝对权威，把下属单位变成了“自留地”。扭转这些不正之风，关键是要推动国资央企全面贯彻新时代党的组织路线，严把德才标准，坚持公正选人用人。严明纪律规矩，坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气，推进党内关系正常化、纯洁化。

营造亲清政商关系。国资央企领导人员是党在经济领域的执政骨干，与民营企业交往要坚持亲清分开、公私分明，守住底线、把好分寸。要推动国资央企严格执行领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定，持续深化“影子公司”“影子股东”专项整治，坚决破除权钱交易的关系网，努力构建亲不逾矩、清不远疏、公正无私、有为有畏的亲清政商关系。

陈超英 作者系中央纪委常委、国家监委委员，驻国资委纪检监察组组长，本文刊登于《中国纪检监察报》。

◎以案明纪

西安工业集团纪委组织观看警示教育片《权钱迷途》《偏轨人生》

为进一步增强党员干部廉洁自律意识，按中国通号纪委要求，西安工业集团纪委充分利用反面教材深化警示教育，坚持以身边事教育身边人，通过组织观看驻国资委纪检监察组警示教育片《权钱迷途》和中国通号警示教育片《偏轨人生》，教育引导广大党员干部坚定理想信念，教育引导党员干部时刻绷紧纪律这根弦，提高拒腐防变能力。西安工业集团及所属企业纪委结合实际情况

及地区防疫要求，于2022年5月至8月组织集团本部党员及所属企业中层副职以上领导干部（含见习中层）、采购、财务、经营等关键岗位人员先后分15个场次，计560人次进行了集中观看。

警示教育片通过一桩桩发生在我们身边鲜活的案例为主线，记录了他们从理想信念动摇到腐败堕落、最终受到党纪国法严厉惩处的轨迹，深刻剖析了他们丧失理想信念、背离初心使命，对党不忠诚不老实，站队进圈，搞政治攀附等违纪违法行为，从反面角度再次强调纪律作风建设的重要性，为引导广大党员干部坚定理想信念，强化纪律规矩意识，筑牢廉政思想防线，开设了生动课堂。

警示教育片生动展示了违纪违法人员，如何从年轻有为的党员干部，在有心人的利诱“围猎”下，一步步滑向罪恶深渊的过程，他们都是为人父母、为人子女，但在违纪违法的过程中，癫狂的思维冲破理智，在锒铛入狱后才想起无法再为父母尽孝，无法再为呵护子女成长，一张张涕泪横流的面孔引人唏嘘，使人产生强烈的震撼警醒作用。

通过观看警示教育片，使全体党员思想上受到了强烈的震撼，心灵上得到了洗礼，党员干部纷纷表示要以片中反面典型案例为鉴，深刻吸取教训，认真反思查摆，经常审视自己的思想，看一看是否脱离了纪律规矩的底线；经常反思自己的情趣，看一看是否有低级庸俗的追求；经常检视自己的行为，看一看是否有偏离轨道的地方。要以警示教育片中的案件为镜鉴，始终坚定理想信念，加强党性修养，补足精神之钙，把稳思想之舵，从思想上固本培元。要从案例中吸取教训，坚守底线，不越红线，严守纪法

规矩，时刻牢记共产党员的初心和使命，自觉接受党组织和群众监督，为助力西安工业集团高质量发展贡献力量。

◎工作交流

西安工业集团及所属企业纪委充分发挥监督保障执行作用，确保岗位竞聘工作顺利完成

为进一步贯彻落实国企改革三年行动，持续推进“三项制度”改革走深走实，拓宽选人用人渠道，创新选人用人机制，西安工业集团及所属企业纪委充分发挥监督保障执行作用，分三个阶段对集团中层管理岗位、跨区域交流中层管理岗位、所属企业中层管理岗位和一般管理岗位竞聘工作进行了全程监督，确保各阶段岗位竞聘工作公平、公正顺利完成。

西安工业集团纪委结合实际情况派出专职纪检人员在第一阶段对集团17名中层管理岗位、各企业跨区域交流22名中层管理岗位进行了全程监督。所属企业纪委对跨区域交流中层岗位从报名邮箱管理环节、资格审查环节、面试环节等进行了现场监督。

在西安工业集团纪委督导下，西安工业集团所属各企业纪委在第二阶段对本企业中层岗位竞聘工作进行了全程监督；西信公司纪委对公司行政17个中层正职、22个行政中层副职39个中层岗位公开竞聘工作深度介入，从竞聘公告发布、接收报名申请、人员资格审查、组织会议讨论、初步人选确认、面试顺序抽签、竞聘现场演讲面试等环节情况开展了全程专人监督；沈信公司纪委

发挥监督责任、严把竞聘关口对产业化部部长、生产采购部部长等37个中层干部岗位从选岗报名、资格审查、竞聘顺序、面试现场、统分计分等关键环节安排专人进行了两次全程监督；津信公司纪委对中层38个岗位的公开竞聘工作在事前严密策划、周密部署，制定了竞聘监督工作方案和应急措施，全程参与、严格把关，确保中层竞聘工作的公平、公正；上通公司纪委充分发挥监督职能，严把监督责任关，始终坚持公平竞争、平等择优、依法依规、集体决策原则，杜绝弄虚作假、跑官要官、拉票贿选，对29个中层管理岗位竞聘工作进行了全程监督，经监督48名报名人员，最终43人通过资格审核，参加面试人员42人，1人面试前弃权，保障了竞聘工作顺利开展；成通公司纪委按照“全程跟踪监督、严格操作程序、公平公正”的要求，对中层13个岗位的公开竞聘工作，严把程序审核关、资格审查关、组织考核关，营造了公平竞争积极向上的选人用人良好氛围。

此外，西安工业集团及所属企业纪委还在第三阶段对一般管理岗位的竞聘进行了全过程监督。

下一步，西安工业集团及所属企业纪委将对新竞聘上岗的干部进行任前廉政谈话，提出廉洁纪律要求，督促新任干部廉洁从政，敲响拒腐防变警钟。

西信公司纪委做实做细日常监督 提升纪检监督质效

为进一步提高纪检监督的针对性和实效性，落实《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》中关于日常监督的相关规定，

履行监督作为纪检部门的基本职责。近日公司纪检部门聚焦废旧物资处理、库存盘点、合同管理等关键程序和重点环节，深入现场开展日常监督。

在废旧物资处理方面，纪检部门配合采购部、物流中心等部门，对所处理的废旧物资是否为危险废物，暂存间是否规范管理、废品称重环节是否多人多部门同时参与，相关称重数量有无偏差、遗漏、瞒报等方面进行了监督，确保相关处理流程规范化，防范处置风险，提高处置效率。

在库存盘点方面，公司纪检聚焦“两增一控三提高”高质量发展目标，以“两金”压控为抓手，会同资产财务部、制造部，按照存货相关内部控制规范，共同对物流中心入库存货登记管理、生产车间按期盘点、验收与保管控制、产品返修库存等方面进行了监督，深化推进低效无效资产处置，提高存货运营效率。

在合同管理方面，公司纪检工作部配合风控部、资产财务部对2021年至2022年6月份的销售合同管理情况进行了监督。从合同归档，台账梳理、订单与销单管理、合同文本规范等方面提出建议，规范对外经营法律行为，防控法律风险，进一步提高经营质量。

沈信公司纪委召开2022年第二次 党风廉政建设和反腐败工作协调小组会议

7月6日上午，沈信公司纪委召开了2022年第二次党风廉政建设和反腐败工作协调小组会议，会议由协调小组组长、纪委书记主持，各协调小组成员部门及纪检工作部副部长共计8人参加了会议。

议。

会上，纪委书记首先组织小组成员对《提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚持久战》等重点学习资料、重要讲话精神进行学习和领会；纪检工作部部长传达了《沈阳铁路信号有限责任公司2022年党风廉政建设和反腐败工作要点》；纪检干事通报了沈信公司2022年上半年党风廉政建设和反腐败工作开展情况及下半年工作计划。

最后，协调小组组长、纪委书记就进一步加强公司党风廉政建设和反腐败工作，切实发挥协调小组职责提出六点要求：一是要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，结合各自工作实际，坚定不移贯彻执行西工集团纪委各项工作部署，落实好沈信公司下半年党风廉政建设和反腐败工作要点；二是要将党风廉政工作与实际工作相结合，层层传导压力、层层抓落实，加强日常沟通，创新手段、方法，继续努力做好各项工作；三是做好“两金压控”、“严肃财经纪律、依法合规经营”等监督检查，以问题为导向，完善贯通体制机制，推进综合治理专项行动、降本增效等工作落实落地；四是重温 and 运用LECD方式推进三不腐工作，以案促改，补齐短板，及时查漏补缺，始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定，把不敢腐的强大震慑效能，不能腐的刚性制度约束，不想腐的思想教育优势融于一体；五是加强作风建设，以巡视巡察整改成效促全面从严治党成果，持续抓好巡视整改后续工作；六是主动应对反腐败斗争新形势新挑战，不断提高工作能力和水平，不断提高自身的免疫力，从政治上、思想上、组织上、作风上、纪律上全面强化严的氛围，始终坚持严的主基调，以饱满的工作

热情和实际行动迎接党的二十大胜利召开。

津信公司纪委加强科研项目费用管控 提升新产品成果转化速率

为全面推动津信公司实现高质量发展目标，提高企业市场竞争能力和盈利能力，提升新产品成果转化和市场推广力度，加速新产品研发形成销售收入速率。近期，公司纪委开展了年度在研新产品项目推进情况和科研经费使用情况的专项监督检查工作。

本次专项监督检查工作围绕科研经费使用、专利申请、企业标准换版发布、在研项目实施进展和成果转化情况等方面进行了全面的监督检查。在做好监督检查方案的前提下，通过调取查阅相关产品开发计划书、阶段性成果报告、科研经费使用情况明细、新产品成果转化销售订单等资料，采用实物资产查看，谈话了解等方式，针对新产品立项、科研经费合理使用、项目管理和市场推广等方面提出了多项改善建议，为规范费用使用和项目顺利完工提供了监督保障作用。

下一步，津信公司纪委将围绕监督保障职能，开展公司各部门重点工作完成情况、费用归口使用情况、降本增效实施情况等方面的监督检查工作，通过专项监督检查，促进各项重点工作有序开展，从监督保障中要实效、要效益，为公司高效完成全年各项任务指标保驾护航。

上通公司纪委开展安全生产 领域专项监督检查

为贯彻落实集团公司党委、西工集团纪委工作要求，上通公司纪委坚持把安全生产领域监督作为今年日常监督重要内容，经公司领导批准，公司纪检部、综合管理部、质量安全部、后勤保障部于2022年8月2日组成核查组，针对夏季安全生产特点，核查组对公司安全生产领域和事故易发区域进行了监督检查。

前期，公司纪检部向后勤保障部调取了公司2020年、2021年安全生产日常监督检查表，核查组在对照过去发现的安全问题及整改完成情况的基础上对两个厂区、信立城各个区域全方位、无死角做好安全生产再监督。

经查，2020年-2021年发现的安全生产问题基本已完成闭环整改，职工安全意识有所提升，工作习惯逐渐养成，公司整体安全管理情况较好，无重大安全隐患。发现少数未整改项、新问题、新隐患共7类。

下一步，核查组将督促各责任部门切实履行安全生产责任、对监督检查中发现的问题及隐患及时做好整改治理。对安全生产上不负责任、排查整治流于形式等导致发生事故的，公司纪委将严肃追究责任人及相关领导责任。下半年，公司纪委会加大对安全生产领域的监查力度，督促各职能、业务部门切实履行安全生产责任。

成通公司纪委

深入开展监督库存自查工作

为进一步提升企业资产管理效能，实现“高质量发展目标”，公司纪委和资产财务部按照存货相关内部控制规范，对成通公司存货盘点工作进行了现场监督，深化推进低效无效资产处置，提高存货运营效率。

成通公司库存盘点自查专项工作启动后，成通公司党委书记张燕、纪委书记谭军来到各盘点库房，监督指导库存盘点自查工作开展情况，并提出具体工作要求。此次盘点工作的目的是核实库存物品的真实情况，采取对仓库物品进行全面清查，逐一查对的盘点方式，切实做到账账、账物相符，为后续仓库管理工作提供真实有效数据。

下一步，成通公司纪委将进一步加大日常督查力度，紧盯重点环节，为公司持续健康发展提供纪律保障。

◎司法名词解释

提醒谈话和谈话提醒

一、概念及纪法依据

提醒谈话.根据《中国共产党党内监督条例》第二十一条、《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》第十六条，提醒谈话主要是指党组织领导班子成员在日常管理监督中，发现领导干部存在思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题

的，及时对其开展党内谈话。提醒谈话是党委（党组）落实全面从严治党主体责任的有力措施。

谈话提醒.明确提出“谈话提醒”的法律法规比较多，从各类法律法规看，谈话提醒的适用主体并不唯一，党组织、主管部门、纪检监察机关等均可使用，但明确规定纪检监察机关使用的占多数，特别是监察法出台后，以国家法律形式规定了“谈话提醒”，目前实践中也多以纪检监察机关使用为主。因此，下文主要探讨纪检监察机关使用的情形。

从各类规定看，纪检监察机关运用谈话提醒的方式有两种，一种是作为调查核实的方式，如《中国共产党党内监督条例》第三十一条：“接到对干部一般性违纪问题的反映，应当及时找本人核实，谈话提醒、约谈函询，让干部把问题讲清楚”。

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第二十六条也属此类；另一种是作为结果处置的方式，如根据《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第三十条、第三十五条，纪检监察机关在谈话函询、初步核实后可采取谈话提醒方式处置，监察法第四十五条亦属此类。

二、主要区别

一是谈话主体和对象不同。提醒谈话主体是党委（党组）领导班子成员，包括任班子成员的纪委书记或派驻纪检监察组组长，一些地方在实践中可委托组织人事部门或纪检监察机关开展谈话；谈话对象是主管或分管范围内的党员领导干部，有的还将谈话对象延伸到一般的党员干部等。而谈话提醒主体是纪检监察机关的工作人员，一些地方也探索委托被谈话人所在

党组织一把手开展谈话；谈话对象是管辖范围内的党员干部和监察对象。

二是适用情形和条件不同。提醒谈话主要适用于在思想、作风、纪律等方面出现苗头性、倾向性问题的党员干部，一般尚未构成违纪违法的情形。而谈话提醒适用于一般性违纪问题，或者虽有违法行为但情节较轻，属于事实清楚、问题轻微，不需要追究纪律或法律责任的情形。

三是监督性质和目的不同。提醒谈话是党内谈话的一种，在党内监督体系中属于党委（党组）的监督，其主要目的是党组织履行主体责任，从严管党治党，对小问题早发现、早提醒、早纠正，体现组织的关心和爱护。而谈话提醒属于纪委监委的专责监督，是“四种形态”中第一种形态的具体措施，其目的是及时督促纠正和处理监督对象的轻微违纪违法问题，防止小错酿大错，体现了严管就是厚爱。

四是结果运用不同。提醒谈话作为践行党内谈话制度的预防性谈话措施，目前没有规定必须记入个人档案资料中，实践中一般只要求对提醒谈话内容做好记录、建档立卷，对被谈话人的影响主要是预防提醒教育作用。而谈话提醒涉及的轻微违纪违法问题将会记录在档，根据《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第十七条、第三十条，谈话提醒有关材料应当存入党员领导干部的廉政档案。

三、实操中需注意的问题

一是适用主体交叉问题。提醒谈话和谈话提醒的适用主体在特定情况下存在相互交叉，如纪委书记、派驻纪检监察组组

长作为领导班子成员和纪检监察干部，同时为两类谈话的适用主体，实践中主要根据谈话对象和适用情形区分运用。比如：对纪检监察干部或受党组织委托对其他党员领导干部的苗头性、倾向性问题开展的为提醒谈话；对党员干部或监察对象的轻微违纪违法问题开展的为谈话提醒。

二是适用主体转换问题。提醒谈话和谈话提醒的适用主体并不是一成不变的，根据监察法第四十五条和《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》第二十八条，纪委监委可以委托被谈话人所在党组织一把手或有关机关、人员开展谈话提醒。实践中一些地区也进行了探索，如佛山市纪委监委对涉及下级区委常委的问题线索，视情况委托区委书记对其进行谈话提醒，督促谈话对象如实反映情况、说明问题。采取委托一把手谈话方式处置领导班子成员的问题线索，在实践中亦取得了较好效果。

◎工作提示

按照西安工业集团2022年党风廉政建设和反腐败重点工作任务分解表的完成时间和上级有关要求，各企业纪委做好三季度党委书记和纪委书记同“一把手”谈话和对年轻干部教育管理监督以及对新任领导干部任职廉政谈话等工作；继续开展“两金压控”、科研经费管理和使用的监督检查工作。

西安工业集团纪委

2022年8月15日