



学思践悟

(总 17 期)

西安工业 2019 年第 3 期

纪检监察部编制

2019 年 3 月 1 日

本期要览:

1. 中共中央关于加强党的政治建设的意见-----2
2. 赵乐际在十九届中纪委三次全会上的工作报告-----19
3. 周志亮在中国通号 2019 年度党风廉政建设和反腐败工作会议上的讲话-----51
4. 张建强在中国通号 2019 年度党风廉政建设和反腐败工作会议上的工作报告-----69

中共中央关于加强党的政治建设的意见

(2019年1月31日)

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实加强党的政治建设，坚持和加强党的全面领导，推进全面从严治党向纵深发展，不断提高党的执政能力和领导水平，确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进，现提出如下意见。

一、加强党的政治建设的总体要求

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，事关统揽推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。

在革命、建设、改革各个时期，我们党都高度重视党的政治建设，形成了讲政治的优良传统。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设摆在更加突出位置，加大力度抓，形成了鲜明的政治导向，消除了党内严重政治隐患，推动党的政治建设取得重大历史性成就。同时，必须清醒看到，党内存在的政治问题还没有得到根本解决，一些党组织和党员干部忽视政治、淡化政治、不讲政治的问题还比较突出，有的甚至存在偏离中国特色社会主义方向的严重问题。切实有效解决这些问题，必须进一步加强党的政治建设。

加强党的政治建设，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，提高政治能力，把我们党建设得更加坚强有力，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。

加强党的政治建设，目的是坚定政治信仰，强化政治领导，提高政治能力，净化政治生态，实现全党团结统一、行动一致。要以党章为根本遵循，把党章明确的党的性质和宗旨、指导思想和奋斗目标、路线和纲领落到实处。要突显党的政治建设的根本性地位，聚焦党的政治属性、政治使命、政治目标、政治追求持续发力。要以党的政治建设为统领，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终，以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展，引领带动党的建设质量全面提高。要坚持问题导向，注重“靶向治疗”，针对政治意识不强、政治立场不稳、政治能力不足、政

治行为不端等突出问题强弱项补短板。要把党的政治建设融入党和国家重大决策部署的制定和落实全过程，做到党的政治建设与各项业务工作特别是中心工作紧密结合、相互促进。

二、坚定政治信仰

加强党的政治建设，必须坚持马克思主义指导地位，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，夯实思想根基，牢记初心使命，凝聚同心共筑中国梦的磅礴力量。

（一）坚持用党的科学理论武装头脑

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器，必须长期坚持并不断发展。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强思想政治教育，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。要坚定理想信念，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，挺起共产党人的精神脊梁，坚决防止不信马列信鬼神、不信真理信金钱，坚决反对各种歪曲、篡改、否定马克思主义的错误思想。要坚定“四个自信”，坚信中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是当代中国发展进步的根本方向，是全面

建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的必由之路。领导干部要带头学理论、强信念，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。实施年轻干部理想信念宗旨教育计划，大力培养造就具有坚定共产主义信仰和较高马克思主义理论素养的社会主义建设者和接班人。

（二）坚定执行党的政治路线

党在社会主义初级阶段的基本路线作为党的政治路线，是党和国家的生命线、人民的幸福线，必须坚决捍卫、坚定执行。越是面临严峻复杂的国际国内形势，越是处于中华民族伟大复兴的关键时期，越要保持清醒头脑和战略定力，全面贯彻执行党的政治路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放两个基本点统一于中国特色社会主义伟大实践，绝不能有丝毫偏离和动摇。坚持党的政治路线，必须全面贯彻实施新时代中国特色社会主义基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为实现“两个一百年”奋斗目标不懈努力。全党制定执行大政方针，要从党的政治路线出发；部署推进党和国家事业发展重大战略、重大任务、重大工作，要紧紧围绕党的政治路线来进行。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的政治路线对标对表、及时校准偏差。要坚决同一切违背、歪曲、否定党的政治路线的言行作斗争。

（三）坚决站稳政治立场

政治立场事关根本。全党必须始终坚定马克思主义立场，坚持党性和人民性相统一，坚决站稳党性立场和人民立场。要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，任何时候都同党同心同德。要坚持以人民为中心，立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，树立真挚的人民情怀，把人民放在心中最高位置，始终相信人民，紧紧依靠人民，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。要把对党负责和对人民负责高度统一起来，想问题、作决策、办事情都从人民利益出发，崇尚实干、勤政为民，把精力和心思用在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定上，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

三、坚持党的政治领导

党是最高政治领导力量，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。加强党的政治建设，必须坚持和加强党的全面领导，完善党的领导体制，改进党的领导方式，承担起执政兴国的政治责任。

(四) 坚决做到“两个维护”

事在四方，要在中央。坚持和加强党的全面领导，最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导；坚决维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、

全党的核心地位。要教育引导党员干部从历史和现实、理论和实践、国内和国外的结合上深刻认识、强化认同，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要以党章为根本依据，不断完善保障“两个维护”的制度机制，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党重大事项请示报告条例》、《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规，加强对贯彻执行党的路线方针政策和决议情况的督促检查，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制。要以正确的认识、正确的行动坚决做到“两个维护”，坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行，不得搞任何形式的“低级红”、“高级黑”，决不允许对党中央阳奉阴违做两面人、搞两面派、搞“伪忠诚”。

(五)完善党的领导体制

坚持党总揽全局、协调各方，建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系，为把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面各环节提供坚实制度保障。研究制定党领导经济社会各方面重要工作的党内法规。健全党中央集中统一领导重大工作的体制机制。完善地方党委、党组、党的工作机关实施党的领导的体制机制。建立健全国有企业党委(党组)

和农村、事业单位、街道社区等的基层党组织发挥领导作用的制度规定。贯彻落实宪法规定，制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位。将坚持党的全面领导的要求载入人大、政府、法院、检察院的组织法，载入政协、民主党派、工商联、人民团体、国有企业、高等学校、有关社会组织等的章程，健全党对这些组织实施领导的制度规定，确保其始终在党的领导下积极主动、独立负责、协调一致地开展工作。

(六) 改进党的领导方式

着眼于党把方向、谋大局、定政策、促改革，强化战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维，正确制定和坚决执行党的路线方针政策，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。要坚持民主集中制这一根本领导制度，善于运用民主的办法汇集意见、科学决策，善于通过协商的方式增进共识、凝聚力量，同时善于集中、敢于担责，防止议而不决、决而不行。要坚持群众路线这一基本领导方法，不断增强群众工作本领，大兴调查研究之风，改进和创新联系群众的途径方法，坚持走好网上群众路线，汇集民智民力，善于通过群众喜闻乐见方式宣传党的理论和路线方针政策，把党的主张变为群众自觉行动。坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义。要坚持依法执政这一基本领导方式，注重运用法治思维和法治方式治国理政，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，自觉把党的领导活动纳入制度轨道。

四、提高政治能力

加强党的政治建设，关键是要提高各级各类组织和党员干部的政治能力。必须进一步增强党组织政治功能，彰显国家机关政治属性，发挥群团组织政治作用，强化国有企事业单位政治导向，不断提高党员干部特别是领导干部政治本领。

(七) 增强党组织政治功能

党的力量来自组织。政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能，要认真贯彻落实新时代党的组织路线，不断强化各级各类党组织的政治属性和政治功能。党中央是党的最高领导机关，是党的组织体系的大脑和中枢，对党和国家事业发展重大工作实行集中统一领导，涉及全党全国性的重大方针政策问题只能由党中央作出决定和解释。地方党委要在党中央和上级党委领导下，全面领导本地区经济社会发展，全面负责本地区党的建设，坚决纠正党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题。党的基层组织要着力提升组织力，突出政治功能、强化政治引领，下大气力解决软弱涣散问题。党支部要担负起直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，发挥好战斗堡垒作用。党组要在批准其设立的党组织领导下，在本部门本单位发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，确保党中央和上级党组织决策部署在本部门本单位贯彻落实。党的各级纪委要进一步强化党内监督专责机关的职能定位，全面监督执纪问责，坚决维护党章党规党纪的严肃

性和权威性。党的工作机关要更好发挥党委参谋助手作用，提高履职尽责的政治性和有效性，力求参当其时、谋当其用，更好服务党委决策、抓好决策落实。党员要强化党的意识和组织观念，自觉做到思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织。所有党组织和全体党员都必须牢固树立一盘棋意识，在党中央集中统一领导下齐心协力、步调一致开展工作，形成党的组织体系整体合力。

(八) 彰显国家机关政治属性

中央和地方各级人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关本质上都是政治机关，旗帜鲜明讲政治是应尽之责。要始终坚持在党的领导下依法实施经济社会管理活动，坚决贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，积极主动将党的领导主张和重大决策部署转化为法律法规和政策政令，转化为对经济社会管理的部署安排和工作活动，转化为领导体制、工作机制和管理方式方法创新，转化为推动经济社会发展的实际效果。国家机关履行职责、开展工作，要提高政治站位，把准政治方向，注重政治效果，考虑政治影响，坚决防止和纠正把政治与业务割裂开来、对立起来的错误认识和做法，确保政治和业务融为一体、高度统一。

(九) 发挥群团组织政治作用

工会、共青团、妇联等群团组织是党领导下的政治组织，政治性是群团组织的灵魂。各群团组织要认真履行政治职责，充分

发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用，加大政治动员、政治引领、政治教育工作力度，更好承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务，把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围。要坚定不移坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，不折不扣落实党中央关于群团改革的决策部署，切实增强群团组织的政治性、先进性、群众性。

(十) 强化国有企事业单位政治导向

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，事业单位承担着满足人民群众日益增长的公益服务需求职责，都是我们党执政兴国的重要依靠力量。国有企事业单位必须始终坚持党的领导，坚决贯彻执行党的路线方针政策，认真落实党中央关于推进国有企事业单位改革发展的决策部署，切实加强本单位党的建设，充分发挥党组织重要作用，保证本单位工作坚持正确政治方向、取得良好政治效果。

(十一) 提高党员干部政治本领

党员干部特别是领导干部要加强政治能力训练和政治实践历练，切实提高把握方向、把握大势、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。要在大是大非面前态度鲜明、立场坚定，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要善于从政治上研判形势、分析问题，自觉在党和国家工作大局下想问题、做工作，做到一切服从大局、一切服务大

局。要强化忧患意识、风险意识，增强政治敏锐性和政治鉴别力，对容易诱发政治问题特别是重大突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题，对意识形态领域各种错误思潮、模糊认识、不良现象，保持高度警惕，做到眼睛亮、见事早、行动快。要提高风险处置能力，及时阻断不同领域风险转换通道，防止非公共性风险扩大为公共性风险、非政治性风险演变为政治风险。要增强斗争精神，强化政治担当，敢于亮剑、善于斗争，发现违反政治纪律、危害政治安全的行为坚决抵制，做勇于斗争的“战士”，不做爱惜羽毛的“绅士”，严防对挑战政治底线的错误言论和不良风气听之任之、逃避责任、失职失察。

五、净化政治生态

加强党的建设，必须把营造风清气正的政治生态作为基础性、经常性工作，浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功，实现正气充盈、政治清明。

(十二) 严肃党内政治生活

营造良好政治生态，必须严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力提高党内政治生活质量，努力在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。增强党内政治生活的政治性，强化政治教育和政治引领，让党员干部经常接受政治体检，打扫政治灰尘，净化政治灵魂，增强政治免疫力，坚决防止和克服党

内政治生活忽视政治、淡化政治、不讲政治的倾向。增强党内政治生活的时代性，主动适应信息时代新形势和党员队伍新变化，积极运用互联网、大数据等新兴技术，创新党组织活动内容方式，推进“智慧党建”，使党内政治生活始终充满活力，坚决防止和克服党内政治生活不讲创新、不讲活力、照搬照套的倾向。增强党内政治生活的原则性，坚持按原则开展党的工作和活动，按原则处理党内各种关系，按原则解决党内矛盾和问题，严格执行党的组织生活制度，认真召开民主生活会和组织生活会，提高“三会一课”质量，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度，坚持和完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，使党内生活庄重、严肃、规范，坚决防止和克服党内政治生活不讲原则、平淡化庸俗化随意化的倾向。增强党内政治生活的战斗性，坚持以整风精神开展批评和自我批评，勇于思想交锋、揭短亮丑，旗帜鲜明坚持真理、修正错误，统一意志、增进团结，建立健全民主生活会列席指导、及时叫停、责令重开、整改通报等制度，坚决防止和克服党内政治生活一团和气、评功摆好、明哲保身的倾向。

(十三) 严明党的政治纪律和政治规矩

政治纪律是党最根本、最重要的纪律，是净化政治生态的重要保证。要把坚决做到“两个维护”作为首要政治纪律，在全党持续深入开展忠诚教育，开展“守纪律、讲规矩”模范机关创建和先进个人评选活动，教育督促党员干部始终对党忠诚老实，决

不允许在重大政治原则问题上、大是大非问题上同党中央唱反调，搞自由主义。严格执行《中国共产党纪律处分条例》，严肃查处违反政治纪律的行为，通过严明政治纪律带动党的其他纪律严起来。坚持“五个必须”，必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套；必须维护党的团结，决不允许在党内培植个人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动；必须管好领导干部亲属和身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利。严肃查处“七个有之”问题，把政治上蜕变的两面人及时辨别出来、清除出去，坚决防止党内形成利益集团攫取政治权力、改变党的性质，坚决防止山头主义和宗派主义危害党的团结、破坏党的集中统一。

(十四) 发展积极健康的党内政治文化

营造良好政治生态，离不开党内政治文化的浸润滋养。坚持“三严三实”，大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，充分利用各类爱国主义教育基地和党性教育基地对广大党员干部进行教育和熏陶，增强党员干部的政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力。大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，弘扬正气、树立新风。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，培育党员干部政治气节、政治风骨。发扬革命文化，传承红色基因，弘扬革命精神，教育党员干部正确处理公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的关系。弘扬社会主义先进文化，推进社会主义

核心价值观宣传教育，引导党员干部带头做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。坚决抵制庸俗腐朽的政治文化，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，狠刹权权交易、权钱交易、权色交易等不正之风，破除关系学、厚黑学、官场术等封建糟粕，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。

(十五) 突出政治标准选人用人

选人用人是政治生态的风向标。要坚持党管干部原则，贯彻新时期好干部标准，始终把政治标准放在第一位，注重选拔任用牢固树立“四个意识”、自觉坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部，对政治不合格的干部实行“一票否决”，已经在领导岗位的坚决调整。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，在选人用人中进一步突出政治标准，强化政治把关。制定实施《党政领导干部考核工作条例》，建立健全领导干部政治素质识别和评价机制，强化对干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等方面的深入考察考核，坚决把政治上的两面人挡在门外。匡正选人用人风气，坚持不懈整治选人用人上的不正之风，对任人唯亲、说情打招呼、跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为发现一起查处一起，对“带病提拔”的干部实行倒查，对政治标准把关不严的严肃处理。严格执行干部选拔任用工作纪实

制度，对私自干预下级或者原任职地方和单位选人用人的，记录在案并严肃追究责任。

(十六) 永葆清正廉洁的政治本色

坚决反对腐败，建设廉洁政治，是涵养政治生态的必要条件和重要任务。强化不敢腐的震慑，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，运用监督执纪“四种形态”，重点查处党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，严肃查处违反中央八项规定精神的问题，持续保持反腐败高压态势。扎紧不能腐的笼子，健全党和国家监督体系，加强对权力运行的制约和监督，通过改革和制度创新切断利益输送链条。特别要针对管人管钱管物管项目的单位和岗位，查找廉政风险点，通过科学管理、严格监督和发挥巡视利剑作用，切实管住权力，坚决反对特权行为和特权现象，让人民群众真正感受到清正干部、清廉政府、清明政治就在身边。增强不想腐的自觉，领导干部特别是高级干部要带头加强党性修养，知敬畏、存戒惧、守底线，坚决防范被利益集团“围猎”，持之以恒锤炼政德，明大德、守公德、严私德，带头遵守《中国共产党廉洁自律准则》，注重家庭家教家风，自觉做廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家的模范。

六、强化组织实施

加强党的政治建设是一项重大艰巨的政治任务。各地区各部门要进一步增强推进党的政治建设的自觉性坚定性，把思想和行动统一到党中央部署要求上来，加强组织领导、强化责任担当，确保本意见提出的各项举措落到实处，确保党的政治建设取得实效。

(十七) 落实领导责任

建立健全推进党的政治建设工作责任制，各级党委(党组)要切实负起本地区本部门党的政治建设工作主体责任，将其纳入党委(党组)工作总体布局，摆在首要位置来抓，认真研究部署、大力推进落实。党委(党组)书记要认真履行第一责任人职责，对党的政治建设重要工作亲自部署、重要问题亲自过问、重大事件亲自处置。党委(党组)其他成员要根据职责分工，按照“一岗双责”要求，抓好分管部门和领域党的政治建设工作。各级党的建设工作领导小组要发挥统筹协调的职能作用，各级纪检监察机关和党委有关部门要各司其职、各负其责，履行推进党的政治建设工作相关职责。中央和国家机关要在推进党的政治建设上带好头、作示范，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

(十八) 抓住“关键少数”

加强党的政治建设，要坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合，重点是抓住领导机关和领导干部，发挥其示范引领作用。各级领导干部特别是高级干部要深刻认识自己在加强党的政治建设中的特殊重要性和肩负的重大责任，职位越高越要自觉严格要求自己，注重加强政治历练、积累政治经验、增进政治智慧，做到信念如磐、意志如铁，政治坚定、绝对忠诚，清正廉洁、担当负责，坚决做到“两个维护”，成为坚定的马克思主义者。实施“一把手”政治能力提升计划。

(十九) 强化制度保障

加强党的政治建设，要把建章立制贯穿全过程各方面，建立健全长效机制，形成系统完备、有效管用的政治规范体系，真正实现党的政治建设有章可循、有据可依。坚持集成联动，完善党内法规制度体系有关制度，健全国家法律体系有关规定，在各类章程中明确提出有关要求，做到相辅相成、有机统一。坚持明确标准，既提出政治高线，激励党员干部向往践行，又划出政治底线，防止党员干部逾矩失范。坚持执规必严，加大宣传教育和执行力度，督促党员干部把党的政治规范刻印在心上、落实在行动上，坚决维护制度权威。

(二十) 加强监督问责

各地区各部门要加强对党的政治建设工作的监督检查，将其作为巡视巡察和督查检查的重要内容，深化政治巡视，强化政治监督，着力发现和纠正政治偏差。探索建立本地区本部门政治生

态评价体系。把党的政治建设工作情况纳入党委(党组)书记抓党建述职评议和党建考核评价体系,并突出其权重。坚持失责必问、问责必严,对落实党的政治建设责任不到位、推进党的政治建设工作不力以及违反党的政治纪律和政治规矩的行为严肃追责问责。

各地区各部门要紧密结合自身实际制定贯彻实施本意见的具体措施。中央军委可以根据本意见提出加强军队党的政治建设的具体意见。

(来源:新华网)

忠实履行党章和宪法赋予的职责 努力实现新时代纪检监察工作高质量发展

—在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告
(2019年1月11日)

赵乐际

我代表十九届中央纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议作工作报告,请予审议。

这次全会的主要任务是:深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十九大精神,回顾2018年纪检监察工作,总结改革开放40年来纪检监察工作经验,部署2019年任务。今天上午,习近平总书记发表重要讲话,

对深入推进全面从严治党作出战略部署，为做好新时代纪检监察工作指明了方向。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以改革创新精神全面加强党的建设，领导党和国家各项事业取得新的重大成就。中央纪委国家监委和地方各级纪委监委在党中央坚强领导下，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，忠诚履职、勇于担当、真抓实干，不松劲、不停步、再出发，蹄疾步稳推动纪检监察工作取得新成效。

（一）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大全面从严治党战略部署

坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。中央纪委常委会认真贯彻习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话精神，30余次传达学习习近平总书记重要指示批示，研究落实意见和举措；建立集体学习制度，先后就习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平外交思想、

习近平总书记关于网络强国的重要思想和关于全面依法治国、高质量发展的重要论述等进行专题学习，带动全系统提高理论思维、战略谋划、精准落实能力。坚持以贯彻落实党的十九大精神为工作主题，梳理中央纪委二次全会确定的主要任务，召开省区市纪检监察工作座谈会，举办中央纪委委员研讨班，以求真务实作风把全面从严治党决策部署落实落细。学习贯彻党的十九届二中、三中全会精神，认真贯彻实施宪法和监察法，保障党和国家机构改革扎实推进。

坚决做到“两个维护”。把党的政治建设摆在首位，自觉担负坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导的重大政治责任。一方面把自己摆进去，带头贯彻中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定精神，坚决落实党中央决策部署，主动及时向党中央请示报告工作；另一方面坚守职能职责，把检查党的路线方针政策和党中央重大决策部署落实情况作为重中之重，紧紧围绕贯彻新发展理念、实现高质量发展、打好三大攻坚战等加强监督检查，确保党中央政令畅通。严明党的政治纪律和政治规矩，对“七个有之”问题保持高度警觉，坚决肃清孙政才恶劣影响，严肃查处鲁炜等对党不忠诚不老实的两面派、两面人；坚持从政治纪律查起，彻底查处秦岭北麓西安境内违建别墅整而未治、阳奉阴违的问题，发挥警示教育作用。立足职责定位，参加调查督办湖南洞庭湖违规违法建设矮围、

京津冀违建大棚房、长春长生公司问题疫苗等背后的责任问题、腐败问题、作风问题。各级纪检监察机关共立案审查存在违反政治纪律行为案件 2.7 万件，处分 2.5 万人，其中中管干部 29 人。整体把握党内政治生态状况，动态分析研判领导班子、领导干部廉政情况，认真落实“纪检监察机关意见必听，线索具体的信访举报必查”要求，中央纪委共回复党风廉政意见 1291 人次。

营造全面从严治党良好舆论氛围。加强理论阐释和宣传解读，中央纪委网报刊开设专题专栏，推出系列评论员文章，交流学习习近平新时代中国特色社会主义思想体会，阐释党中央坚定不移全面从严治党的战略部署。主动融入全党宣传工作格局，发挥中央新闻媒体作用，加大党风廉政建设和反腐败斗争形势任务、成效经验宣传力度。向社会公开立案审查调查信息，曝光典型案例，制作播出专题片《红色通缉》。持续开展党章党规、宪法监察法宣传，加强理想信念宗旨和党性党风党纪教育，发挥先进典型引领作用，宣传优秀纪检监察和巡视巡察干部事迹。坚持公开透明、主动发声，加强舆情分析研判，有效引导社会舆论。发挥网报刊一体优势，创新体制，创新平台，创新表达，不断增强宣传思想工作的吸引力、感染力、说服力。

（二）深化纪检监察体制改革，推动构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系

建立国家监察体系总体框架。一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革，推动职能、人员、工作深度融合，实现“形”的重塑、“神”的重铸。中央深化国家监察体制改革试点工作领导小组、党的纪律检查体制改革专项小组、深化党和国家机构改革纪检监察口专项协调小组加强调研、指导、协调和服务。各地区党委、纪委主动扛起政治责任，党委书记当好“施工队长”。全面完成省、市、县监委组建和人员转隶，共划转编制 6.1 万个、转隶干部 4.5 万人。完成检察机关移交的涉嫌职务犯罪案件线索交接工作，并建立档案。中央纪委会同全国人大机关、中央组织部、中央政法委、最高人民检察院、中央编办等单位，认真做好组织、人事、法律准备。十三届全国人大一次会议审议通过监察法、依法组建国家监察委员会，各级纪委监委全面贯彻合署办公要求，依法行使监察职权，对所有行使公权力的公职人员实施监察，建立集中统一、权威高效的监察体系。

改革派驻监督体制机制。全面贯彻落实《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，按照《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，完善派驻工作领导体制和运行机制。中央纪委国家监委调整派驻机构设置，统一设立 46 家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关 129 家单位。推进中管企业纪检监察体制改革，设立企业纪检监察组或者监察专员办公室，由国家监委赋予监察权；将中管金融企业纪委改设

为中央纪委国家监委派驻纪检监察组，受中央纪委国家监委直接领导；明确党委书记和校长列入中央管理的高校纪委接受高校党委和党组织关系所在地地方纪委双重领导，切实发挥主管部门党组政治作用。推进驻相应主管部门纪检监察组协助中央纪委国家监委对高校纪委书记进行考核，会同地方纪委加强对高校纪委工作的指导、检查、监督。各省区市纪委监委深化派驻机构改革，完成向机构改革后的省级党和国家机关全面派驻纪检监察组，派驻监督体系日益完善。

建立健全相互制约的内部运行机制。党中央制定《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，为纪检监察机关定制度、立规矩。中央纪委国家监委以深化纪检监察机构改革为契机推动更深层次、更高水平的“三转”，调整优化内设机构设置、职能权限配置和人员编制配备，实行监督检查和审查调查职能分离、部门分设；扩充案件监督管理、案件审理等部门力量，加强对审查调查措施使用的审批监管和案件质量的审核把关。加强对全系统改革的指导，推动地方纪委监委规范机构设置、完善运行机制。

推动纪法贯通、法法衔接。起草制定《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》、《公职人员政务处分暂行规定》、《中央纪委国家监委监督检查审查调查措施使用规定（试行）》等 30 余项法规制度，完善信访举报、线索处置、立案、留置、案件审理等方面制度规范。加强审查调查安全工

作，重点强化对留置和谈话措施安全管理。制定《国家监察委员会管辖规定（试行）》，明确监察对象范围和管辖职务犯罪罪名。配合全国人大常委会修改刑事诉讼法，实施《国家监察委员会与最高人民检察院办理职务犯罪案件工作衔接办法》等制度规定，主动对接以审判为中心的诉讼制度改革，严把事实关、程序关、法律适用关，审查调查规范化法治化水平不断提高。

（三）坚持发现问题与整改落实并重，巩固深化巡视巡察工作

巡视巡察工作扎实推进。以习近平同志为核心的党中央切实加强对巡视工作的领导，颁布《中央巡视工作规划（2018—2022年）》，确定十九届中央巡视工作路线图和任务书。中央巡视工作领导小组召开3次贯彻规划推进会、14次领导小组会议，及时研究部署巡视工作。中央巡视组开展1轮常规巡视、1轮脱贫攻坚专项巡视，共巡视27个省区市、18个中央部门、8家中管企业和2家中管金融企业党组织，首次将10个副省级城市四套班子主要负责人纳入巡视范围。各省区市党委和中央有关单位党组（党委）修订完善本地区本单位巡视巡察工作规划，对200个市、1040个县、1416家企事业单位党组织开展巡视，有序推进巡视巡察全覆盖。

坚定不移深化政治巡视。围绕坚持党的全面领导、加强党的建设和全面从严治党，重点检查学习贯彻习近平新时代中国

特色社会主义思想和党的十九大精神情况，查找政治偏差，发挥政治监督和政治导向作用。把常规巡视与专项巡视贯通起来、穿插使用，加强巡视机构与纪检监察机关和组织、审计、信访等部门的协调协作，推行巡视报告问题底稿制度和巡视后评估制度，提高全覆盖质量。中央巡视组受理群众信访举报 49 万件次，中央纪委国家监委根据巡视移交线索查处了蒲波、曾志权、吴涪等案件，巡视利剑作用充分彰显。

扎实做好巡视“后半篇文章”。巡视中，把整改落实情况作为监督检查重要内容；巡视后，中央巡视工作领导小组成员参加全部反馈，提出有针对性的整改要求，督促被巡视党组织担起主体责任，在整改落实上见真招、动真格、求实效。探索建立健全巡视机构与纪检监察机关包括派驻机构监督协调常态化机制，加强纪检监察机关对整改落实情况的日常监督，持续跟踪督办，对拒不整改、应付交差、虚假整改等问题严肃追责问责。推动未巡视地区对照中央巡视发现的问题，举一反三、即知即改，拓展延伸巡视整改成效。综合运用巡视成果，巡视标本兼治战略作用不断强化。

探索建立上下联动监督网。以巡视带动巡察工作发展，全国市、县两级共巡察 12.6 万个党组织，发现各类问题 97.5 万个，涉及党员干部违规违纪问题线索 19 万件，推动查处 3.6 万人。建立完善党委书记和书记专题会听取巡视巡察汇报情况和巡视巡察工作规划、年度计划报备等制度，积极探索提级巡

察、交叉巡察，推动市县巡察向基层延伸。规范中央单位巡视工作，已有 140 个中央和国家机关部门、中管企业和中管金融企业党组（党委）建立巡视制度，23 所党委书记和校长列入中央管理的高校党委建立巡察制度。探索建立巡视巡察数据管理平台，推进巡视巡察信息化建设。

（四）巩固拓展作风建设成果，坚定不移纠“四风”、树新风

持之以恒落实中央八项规定精神。按照中央八项规定实施细则要求，把日常检查和集中督查结合起来，抓住元旦、春节、五一、端午、中秋、国庆等时间节点正风肃纪，抓具体、补短板、防反弹。紧盯隐形变异新动向，严肃查处以学习培训、调研考察等为名公款旅游等问题，整治领导干部利用名贵特产类特殊资源谋取私利行为。完善重要节点值班报告督办制度，中央纪委国家监委派出督查调研组深入开展督导。健全作风建设长效机制，督促推动中央有关职能部门完善公务接待、公务差旅、公务用车、中央企业商务接待等规定。中央纪委国家监委公开通报曝光 7 批 50 起典型案例；全国共查处相关问题 6.5 万起，处理党员干部 9.2 万人，坚决防止“四风”反弹回潮。

集中整治形式主义、官僚主义。制定实施专项工作意见，重点整治在学习传达党中央精神方面不求甚解、照抄照搬，在贯彻落实党中央重大决策部署方面表态多调门高、行动少落实差等突出问题，大力整治在联系服务群众方面消极应付、冷硬

横推，在服务经济社会发展方面不担当、不作为、乱作为、假作为，在文风会风及检查调研方面搞形式、走过场、重留痕、轻效果等突出问题。把形式主义、官僚主义问题作为监督重点，对问题集中的地区、部门和单位开展专项督导，抓住典型、严肃问责。中央纪委国家监委通报曝光 13 起典型案例，推动整治工作取得扎扎实实成效。

（五）全面加强党的纪律建设，切实履行监督第一职责

深刻把握纪律建设新要求。党中央修订《中国共产党纪律处分条例》，将党章和新形势下党内政治生活若干准则等党内法规要求具体化，突出政治纪律，划出纪律红线，提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。中央纪委领导同志深入省区市和中央单位作专题辅导报告、进行调研督导，各级党委（党组）理论学习中心组开展专题学习、组织培训研讨，各级党校（行政学院）、干部学院将党纪处分条例纳入教学内容，推动形成学条例、明底线、知敬畏、守纪律的浓厚氛围。

强化日常监督。牢牢把握监督基本职责，定位向监督聚焦，责任向监督压实，力量向监督倾斜。设立监督检查室，调整优化人员配置，既坚持纪严于法，又把握纪法协同，实现执纪执法有效衔接。认真做好来信来访来电网络举报受理，搭建互联网、大数据监督平台，积极畅通渠道，拓宽线索来源，对信访举报定期梳理、综合分析，对问题线索集中管理、动态更新、分类处置，从变化中把握趋势、改进工作。综合运用听取汇报、

个别谈话、检查抽查、列席民主生活会等形式，强化近距离、常态化、全天候的监督。推动日常监督与执纪问责、审查调查相衔接，认真处置监督中发现的问题线索。全国纪检监察机关共接受信访举报 344 万件次，处置问题线索 166.7 万件，谈话函询 34.1 万件次，真正让日常监督的约束作用得到发挥。

深化运用监督执纪“四种形态”。全国纪检监察机关共处理 173.7 万人次。充分运用第一种形态，约谈函询、批评教育 110.4 万人次，占总人次的 63.6%，对如实说明情况且被反映问题不实的党员干部予以采信并反馈告知；妥善运用第二种形态，给予轻处分、组织调整 49.5 万人次，占 28.5%；准确运用第三种形态，给予重处分、重大职务调整 8.2 万人次，占 4.7%；果断运用第四种形态，依规依纪依法处理严重违纪违法涉嫌犯罪的党员干部 5.5 万人次，占 3.2%，监督执纪由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。教育帮助违纪违法的党员干部纠错改过、回归正道，真正把惩前毖后、治病救人方针落到实处。开展纪律处分执行情况监督检查，及时发现和纠正处分决定“打白条”、“打折扣”、“搞变通”等问题。对受处分党员干部跟踪回访，对真心认错悔错改错的给予肯定和关心。

用好追责问责利器。对落实全面从严治党主体责任、监督责任不到位，维护党的政治纪律和政治规矩不力，在推进重大改革、重点工作中推诿应付等不担当不作为问题，坚决追责问责。中央纪委领导同志约谈相关单位党组织主要负责人，推动

落实主体责任。中央纪委国家监委通报曝光 7 起落实主体责任和监督责任不力被问责的典型案例。全国共有 1.3 万个单位党委（党组）、党总支、党支部，237 个纪委（纪检组），6.1 万名党员领导干部被问责，失责必问、问责必严成为常态。

（六）不断深化标本兼治，夺取反腐败斗争压倒性胜利

保持惩治腐败高压态势。加强党对反腐败工作的集中统一领导，发挥中央和省级反腐败协调（领导）小组作用，强化党委全过程、常态化领导，构建权威高效的反腐败工作体制机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，聚焦党的十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，紧盯选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷、工程招投标以及公共财政支出等重点领域和关键环节，严惩贪污贿赂、滥用职权等职务违法和职务犯罪，精准有力惩治腐败。围绕打赢三大攻坚战，果断查处赖小民等手握金融资源权力，大搞幕后交易、大肆侵吞国有金融资产的“内鬼”；拔除冯新柱等违规操纵产业扶贫基金、中饱私囊的“烂树”；挖出李贻煌等利用国有企业资源谋取私利、滥用职权造成国有资产重大损失的“蛀虫”。中央纪委国家监委立案审查调查中管干部 68 人，涉嫌犯罪移送司法机关 15 人；全国纪检监察机关共对 52.6 万名党员作出党纪处分，对 13.5 万名公职人员作出政务处分；艾文礼、王

铁等中管干部主动投案，党的十九大以来共有 5000 余名党员干部主动投案。

多措并举深化反腐败工作。加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，及时总结审查调查、巡视巡察中发现的体制机制问题和制度漏洞，提出纪检监察建议，推动以案促改、举一反三，禁止领导干部利用职权或者职务影响谋取私利，规范领导干部配偶、子女等经商办企业行为。发挥党性教育和政德教化功能，督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位党委（党组）召开专题民主生活会，组织各地区各部门广泛开展警示教育，强化查处一案、警示一片、规范一方的治本作用。

深入开展追逃追赃。积极参与全球反腐败治理，参与全球性政党高层对话，加强廉洁丝绸之路建设，打造中老铁路等廉洁建设示范工程，推动二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、中非合作论坛等多边框架下国际合作，推进构建国际反腐新秩序。推动出台国际刑事司法协助法等配套法律法规，2018 年与 16 个国家商签引渡条约和刑事司法协助条约，与瑞典等国开展职务犯罪案件引渡合作。加强反腐败综合执法国际协作，举办亚太经合组织反腐败资产追缴培训班，召开中国与加勒比地区国家反腐败执法合作会议，与白俄罗斯、越南、老挝、泰国和港澳地区等商签合作协议，深化与美国等重点国家和地区务实合作，强行遣返外逃人员取得积极进展。推动建立刑事缺席审判制度。开展“天网 2018”行动，发布敦促外逃人员投案自首

的公告，追回 1335 名外逃人员，其中“百名红通人员”5 名，追回赃款 35.4 亿元，宣示有逃必追、一追到底的坚定决心。

（七）坚持以人民为中心的发展思想，坚决整治群众身边腐败和作风问题

深入开展扶贫领域专项治理。制定实施 2018 年至 2020 年开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作方案。中央纪委常委带队到困难矛盾集中、脱贫攻坚任务艰巨的地方开展调研，召开深化专项治理工作推进会。以“脱贫攻坚作风建设年”为契机，强力纠治扶贫领域形式主义、官僚主义和弄虚作假等突出问题，惩治在扶贫项目中贪污侵占、虚报冒领、截留挪用等违纪违法行为。全国共查处扶贫领域腐败和作风问题 13.1 万件，处理 17.7 万人，中央纪委国家监委通报 21 起典型案例，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强纪律保证。

集中整治群众反映强烈问题。中央纪委国家监委深入地方开展现场督导，对民愤集中、性质恶劣的重点督办、限时办结，对工作推动不力、问题长期得不到解决的及时约谈、督查问责。严厉惩治发生在民生资金、“三资”管理、征地拆迁、教育医疗、低保养老、生态环境、交通运输等领域的违纪违法行为，重点整治在落实惠民政策过程中脱离实际、急功近利等侵害群众利益问题。省、市、县纪委监委开出问题清单，坚决惩治基层腐败问题。全国共查处发生在群众身边腐败和作风问题 23.5

万件，处理 30.9 万人，以维护群众切身利益的扎实成效取信于民。

严惩黑恶势力“保护伞”。制定在扫黑除恶专项斗争中强化监督执纪问责的意见，找准扫黑除恶与反腐“拍蝇”结合点，深挖彻查放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的党员干部。参加全国扫黑除恶专项斗争督导，与政法机关联动对接、攻坚克难、除恶务尽。全国共查结涉黑涉恶腐败问题 1.4 万起，给予党纪政务处分 1 万余人，移送司法机关 1899 人。

（八）加强纪检监察机关党的政治建设，以过硬作风和本领扎实推动各项工作

加强思想政治建设。旗帜鲜明讲政治，带头维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，努力在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率，在自觉同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率。开展领导干部讲党课、重温入党誓词、主题党日活动等，推进机关基层党组织建设规范化，以务实有效的党建工作推动各项任务落实。

增强履职本领。中央纪委国家监委加强对省级纪委监委、派驻（派出）机构的领导，带动全系统转变优化职能，更好服务保障大局。围绕建设高素质专业化队伍目标，大兴调查研究之风，坚持边学习、边调研、边工作，增强日常监督、执纪审查、依法调查等本领。坚持畅通渠道和严把入口相结合、教育

培训和实践培养相结合、选拔使用和管理监督相结合，培训各级纪检监察干部 3.7 万人次。制定信息化建设五年规划，推进建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台，加快建设信息查询平台，纪检监察工作科学化、精准化水平进一步提高。

强化自我监督。中央纪委常委会修订领导班子关于改进工作作风的实施办法。充分发挥干部监督机构和机关党委、纪委作用，定期排查反映纪检监察干部问题线索，对政治不纯、纪律涣散的认真清理，对作风飘浮、不能胜任的及时调整，对滥用职权、以案谋私的坚决处理，对担当不力、失职渎职的严肃问责。建立特约监察员制度，强化对监察机关及其工作人员的监督。全国共谈话函询纪检监察干部 9200 余人，组织处理 1.3 万人，处分 3900 余人，移送司法机关 110 余人，清除害群之马，保持队伍纯洁。

一年来，全面从严治党取得新的重大成果，反腐败斗争取得显著成效。但也要清醒看到，全面从严治党永远在路上，反腐败斗争形势依然严峻复杂，绝不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，必须一以贯之、坚定不移，把全面从严治党长期坚持下去，任何时候都放松不得。从信访举报、巡视巡察、监督检查和审查调查情况看，仍有一些人不收敛不收手、甘于被“围猎”，削减存量、遏制增量的任务繁重。与党中央要求和人民群众期待相比，我们的工作还存在一些薄弱环节。有的纪检监察机关对履行监督职责认识不到位，存在畏难心理，方

法手段不多，不敢监督、不善监督；有的把握合署办公条件下的纪法关系、运用监督执纪“四种形态”不够精准，纪法贯通、法法衔接不够顺畅；有的深化“三转”不够到位，内设机构职能分工不够明确；有的纪检监察干部作风不实，能力不足问题比较突出；有的甚至以案谋私、执纪违纪、执法违法，等等。对这些问题，必须高度重视、认真解决。

二、改革开放 40 年来纪检监察工作的认识和体会

2018 年是改革开放 40 周年，也是党的纪律检查机关恢复重建 40 周年。改革开放是我们党的一次伟大觉醒，孕育了我们党从理论到实践的伟大创造，是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上发表重要讲话，回顾改革开放 40 年的光辉历程，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，为在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放指明了方向。40 年前，党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来，实行改革开放这一关乎党、国家、民族命运的历史性决策，同时决定“加强党的领导机构和成立中央纪律检查委员会”，作为“保障党的政治路线的贯彻执行的一个重要措施”。党中央深刻指出，开放、搞活政策延续多久，端正党风的工作就得干多久，纠正不正之风、打击犯罪活动就得干多久，这是一项长期的工作，要贯穿在整个改革

过程之中。40年来，伴随改革开放的深入推进，伴随中国特色社会主义道路的形成发展，纪检监察工作的理念思路、体制机制、方式方法不断创新。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部始终不忘初心使命，勇于开拓进取，与时代同奋进，与党和人民共命运，在拨乱反正中端正党风、严肃党纪，有力保障改革开放和社会主义现代化建设顺利启航；在建立社会主义市场经济体制过程中坚持四项基本原则，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，着力提高党拒腐防变和抵御风险能力；在全面建设小康社会过程中探索中国特色反腐倡廉道路，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力、凝聚力、战斗力。尤其是党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，积极探索在长期执政和改革开放条件下推进自我革命，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的有效途径，以顽强意志品质正风肃纪、反腐惩恶，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署，忠诚履职尽责，勇于担当作为，向党和人民交上了优异答卷。回顾40年来的艰辛探索，总结正反两方面的历史经验，深化规律性认识，必将为做好新时代纪检监察工作提供重要遵循。

——始终坚持强化党的全面领导的根本原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和党中央重

大决策部署贯彻落实。方向决定前途，道路决定命运。40 年来的实践反复证明，坚持党对一切工作的领导，坚持党中央集中统一领导，维护党中央权威，巩固党的团结一致，保证党的政治纲领和政治目标实现，是纪检监察机关最重要、最根本的使命和责任。纪检监察机关是党的政治机关，一定要旗帜鲜明讲政治，自觉在党中央坚强领导下开展工作，把坚持和加强党的领导作为深化改革、完善制度、推进工作的根本目标，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决清除两面派、两面人。在新时代，我们要在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实加强政治监督，始终把纪检监察工作放在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中谋划、部署、推进，以实际行动确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实，确保党总揽全局、协调各方的领导核心地位坚如磐石，确保中国特色社会主义航船行稳致远。

——始终坚守协助党委推进全面从严治党的职责定位，坚定不移推进党的建设新的伟大工程，不断以党的自我革命推动党领导的社会革命。中国共产党不仅能够领导改革开放和社会主义现代化建设伟大社会革命，而且能够坚定不移推进党的伟大自我革命。“两大革命”相互推动、相得益彰，伟大的社会

革命锻造和成就了伟大的党，党的自我革命保障和推动了伟大的社会革命。40年来的实践反复证明，党风问题是有关党的生死存亡的问题，反对腐败是关系党和国家生死存亡的严肃政治斗争。信任不能代替监督，必须把监督挺在前面。纪检监察工作是党和国家工作的重要组成部分，是进行党的自我革命、推动社会革命的重要力量，要促进管党治党主体责任和监督责任全覆盖、层层落实，形成全党动手一起抓的工作格局。在新时代，我们要更加自觉围绕党和国家中心工作，落实新时代党的建设总要求，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，把监督责任摆进去，把协助党委推进全面从严治党职责摆进去，奋力破除阻碍党和国家事业发展的各种障碍，使党在勘误纠错中强身健体，在解决矛盾问题中净化纯洁，在守正出新中实现升华，确保党始终走在时代前列、永葆旺盛生命力和强大战斗力。

——始终坚持以人民为中心的政治立场，着力解决群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，不断厚植党执政的政治基础和群众基础。民心是最大的政治，是党领导和执政的最宝贵资源。40年来的实践反复证明，我们做一切工作都要顺乎人心、一心为民，必须重心下移、力量下沉，结合实际健全完善基层纪检监察组织和工作制度，推动全面从严治党向基层延伸，努力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。在新时代，我们要始终坚持人民立场，准确把握我国社会主要矛盾的发展

变化，凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都坚决纠正；始终坚持走群众路线，紧紧依靠人民支持开展工作；始终坚持让群众评判，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为根本标准，推动各地区各部门各单位结合实际解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众感到正风肃纪反腐就在身边，纪检监察工作就在身边，为党长期执政和国家长治久安提供坚强有力的政治保障。

——始终肩负起推进反腐败斗争的重大任务，坚持标本兼治、固本培元，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。腐败与我们党的性质宗旨水火不容，坚决反对腐败是党一贯坚持的鲜明立场。40年来的实践反复证明，全面从严治党永远在路上，反腐败斗争永远在路上，必须对反腐败斗争形势作出冷静清醒、客观准确的判断，始终坚持一手抓改革发展、一手抓反腐败斗争，坚持思想建党和制度治党紧密结合、同向发力，深化纪检监察体制改革，完善党内法规制度体系，推进反腐败国家立法，持之以恒改进作风，坚决遏制腐败，维护党的肌体健康。在新时代，我们要充分认识反腐败斗争的长期性复杂性艰巨性，发挥标本兼治综合效应，把握好纠正与防范、治标与治本、阶段性与连续性的关系，既善用治标的利器，又夯实治本的基础，防范商品交换原则向党内渗透，强化党和国家自我监督，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，确保党永不变质、红色江山永不变色。

——始终铭记打铁必须自身硬的重要要求，以改革创新精神加强纪检监察机关自身建设，当好党和人民的忠诚卫士。纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关，肩负着党和人民的重托，承担着庄严神圣的使命，必须加强自身建设特别是干部队伍建设。40 年来的实践反复证明，只有坚持不懈转职能、转方式、转作风，不断推进理念创新、组织创新、制度创新，不断健全既相互协调又相互制约的执纪执法权力运行机制，做到自身正、自身净、自身硬，才能忠实履行党章和宪法赋予的重大责任。在新时代，我们要牢牢把握政治过硬、本领高强要求，在深化理论学习中提高政治站位，在应对复杂环境考验中保持政治定力，在加强实践锻炼中磨砺政治品格和斗争精神，坚持实事求是，坚持依规依纪依法，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，不断增强专业化能力、调查研究能力和信息化时代监督执纪执法能力，为纪检监察事业发展提供坚实组织保障。

以史为鉴，方能与时俱进。回首 40 年，纪检监察事业波澜壮阔、成绩卓著；展望新征程，纪检监察工作任重道远、仍需奋斗。我们一定要深刻理解、倍加珍惜、自觉运用 40 年来积累的经验，在新的历史实践中不断深化发展。

三、2019 年主要任务

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。纪检监察工作必须适应新形势、抓住新机遇、展现新作为。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持稳中求进工作总基调，忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，坚持纪严于法、纪在法前，执纪执法贯通、有效衔接司法，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全党和国家监督体系，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，确保党的十九大精神和党中央重大决策部署坚决贯彻落实到位，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

各级纪检监察机关要一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，继续在学懂弄通做实上下功夫、在结合实际创造性贯彻落实上下功夫，切实把这一科学理论落实到各自实际工作中去；一以贯之坚决做到“两个维护”，切实在督促落实党的路线方针政策、党中央重大决策部署中充分发挥职能作用；一以贯之贯彻落实全面从严治党的方针和要求，切实把党的十九大确定的党风廉政建设和反腐败斗争任务一项一

项抓到位抓到底。纪检监察机关要善于从政治上观察、分析、解决问题，保持工作的连续性、稳定性、前瞻性，紧紧围绕党和国家工作大局，紧扣党中央重大决策部署，督促各级领导干部改进作风、担当作为、狠抓落实，推动党中央大政方针落地见效。

坚持稳中求进工作总基调，要适应“时”与“势”的变化，把握“稳”的内涵、强化“进”的措施，实现新时代纪检监察工作高质量发展。“稳”就是要保持政治定力，增强忧患意识，坚持问题导向，做到工作初心不变、工作力度不减、工作成效不降；保持高压态势，持之以恒正风肃纪，坚定不移反腐惩恶，把“严”字长期坚持下去；保持稳扎稳打，分清轻重缓急，以钉钉子精神狠抓落实、抓出成效。“进”就是要以改革创新激发内生动力，着力提高监督质量特别是日常监督实效，提高纪法贯通能力，提高审查调查精准性，努力在关键领域、薄弱环节上有所突破。实现高质量发展是纪检监察工作的努力方向，要持续深化“三转”，在坚持思想政治引领上下功夫，带头坚定信仰、带头对党忠诚、带头担当尽责，自觉把思想政治工作贯穿纪检监察工作全过程；在坚持实事求是上下功夫，精准把握、统筹把握、辩证把握，准确运用监督执纪“四种形态”，实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一，确保每一起案件都经得起实践、人民、历史的检验；在坚持依规依纪依法上下功夫，严格按照规定权限、规则、程序开展工作，在行使权力

上慎之又慎，在自我约束上严之又严，使各项工作思路举措更加科学、更加严密、更加有效。

（一）持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。思想建设是党的基础性建设。要坚持边实践边学习，坚持学懂弄通做实，结合职能职责、结合正在做的事情反复学习，不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的理解把握、贯彻落实。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，紧扣主题主线，在学深悟透上持续发力，主动接受教育，改造主观世界，坚守我们党的初心使命、纪检监察机关的初心使命、党员个人许党报国的初心使命；在务实戒虚上持续发力，依托“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，创新教育方式和载体平台，解决实际问题，推动知行合一；在整改提高上持续发力，加大监督检查力度，对搞形式、走过场的严肃批评、追责问责，同时注重建章立制，健全长效机制，把教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。

（二）以党的政治建设为统领，坚决破除形式主义、官僚主义。形势越是复杂，越要听从党中央号令。要强化对践行“四个意识”，贯彻党章和其他党内法规，执行党的路线方针政策和决议情况的监督，督促党员领导干部把“两个维护”落实在实际行动上，把党的十九大确定的蓝图和党中央一系列重大决

策部署变为现实。严明政治纪律和政治规矩，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止行为。增强政治敏锐性和政治鉴别力，进一步针对“七个有之”，严肃查处政治上离心离德、思想上蜕化变质、组织上拉帮结派、行动上阳奉阴违等问题。加强对新形势下党内政治生活若干准则等法规制度执行情况的监督检查，着力纠正党内政治生活不严肃不健康，在坚持民主集中制、开展批评和自我批评、选人用人等方面存在的突出问题，进一步增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。从坚持政治原则、严明政治纪律的高度，深化集中整治形式主义、官僚主义成果，深刻剖析成因，推动综合施治，健全相关制度，落实管党治党责任，紧盯对党中央重大决策部署不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题。领导机关和领导干部首先要把自己摆进去，从自身抓起，带头查摆解决本单位、本人存在的形式主义、官僚主义问题。修订《中国共产党问责条例》，扭住主体责任，履行监督专责，实施精准问责，防止问责不力或者问责泛化、简单化。

（三）创新纪检监察体制机制，切实把制度优势转化为治理效能。深化纪检监察体制改革是一项长期而艰巨的政治任务。要强化上级纪委对下级纪委的领导和指导，在坚持各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主基础上，重点围绕线索管理、审查调查、处分处置等环节，建立健全查

办腐败案件以上级纪委领导为主的工作机制。认真履行对党委全面从严治党的协助职责，强化对下级党组织的监督，使主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。深化派驻机构改革，分类推进体制机制创新，研究制定中央纪委国家监委派驻机构工作规则和考核办法。全面加强对中央一级党和国家机关派驻机构的统一管理，强化对中管企业、中管金融企业、党委书记和校长列入中央管理的高校纪检监察机构的领导和管理，加强对派驻干部的教育培训、管理监督和考核评价，提高派驻监督全覆盖质量。全面完成地方纪委监委派驻机构改革和市地级以上纪委监委监督检查与审查调查部门分设。持续深化国家监察体制改革，把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，全面贯彻监察法，把法定监察对象全部纳入监督范围。整合规范纪检监察工作流程，强化内部权力运行的监督制约，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制，健全完善各项规则和配套法规，推进政务处分法、监察官法立法工作，研究制定监察机关监督执法工作规定，构建全面、规范、严密的调查程序体系。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接，推动党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有效贯通，健全和完善监督体系，把权力置于严密监督之下。

（四）做实做细监督职责，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。监督是纪检监察机关的基本职责、第一

职责。要坚持不懈探索强化监督职能，特别是把日常监督实实在在地做起来、做到位，敢于监督、善于监督、规范监督，抓早抓小、防微杜渐，咬耳扯袖、红脸出汗，贯通运用“四种形态”，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。强化政治担当，督促各级党组织、党员干部认真落实监督责任，主动、严肃、具体地履行日常监督职责，切实做到监督常在、形成常态，切实形成监督与接受监督的浓厚氛围和良好习惯。坚持问题导向解决党风问题，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，深挖细查“四风”问题隐形变异的种种表现，一个节点一个节点盯住，对顶风违纪从严查处，对典型案例通报曝光，完善领导干部插手特殊资源禁止性规定，坚持不懈、注重实效，促进规范、化风成俗。坚持惩前毖后、治病救人，勇于开展批评和自我批评，注重谈话和函询相结合，加大对函询结果抽查核实力度，对如实说明的予以采信，对欺瞒组织的严肃处理，提高函询工作针对性、实效性。制定纪律检查机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，严肃查处诬告陷害行为。认真执行党纪处分条例，严格依法行使监察权，依托纪检、拓展监察、衔接司法，整合规范监督执纪问责和监督调查处置法规制度，完善审查调查转换衔接办法，完善监察调查与刑事司法衔接机制，推动形成与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约的体制机制。

（五）持续深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局。巡视是全面从严治党的利剑。要贯彻党章和巡视工作条例，落实巡视工作五年规划，按照“六围绕一加强”和“五个持续”要求深化政治巡视，全面审视被巡视党组织工作，紧扣职能职责，扭住责任不放，着力发现落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署方面存在的责任问题、腐败问题、作风问题，违反党的“六项纪律”、搞“七个有之”等问题。坚持有形覆盖和有效覆盖相统一，统筹安排常规巡视、专项巡视、机动巡视，把巡视巡察与净化政治生态相结合，与整治群众反映强烈的问题相结合，与解决日常监督发现的突出问题相结合，形成监督合力，增强监督实效。研究巡视成果运用办法，持续夯实整改主体责任，完善纪检监察机关、组织部门加强整改日常监督的工作机制，形成有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条，对整改责任不落实、敷衍整改，甚至边改边犯的严肃问责。坚持和完善党中央统一领导、分级负责的巡视巡察领导体制，研究制定关于建立巡视巡察上下联动监督网的实施意见，加强对省区市巡视巡察工作的领导和指导督导，推动全面从严治党在基层见到实效。出台规范中央单位巡视工作的指导意见，建立巡视巡察工作约谈、下级巡视巡察机构定期向上级巡视巡察机构报告工作制度，健全完善各级巡视巡察办公室职能。

（六）有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。权力是最大的腐蚀剂，我们党长期执政必然面

临被腐蚀风险，必须相当清醒、相当有意志力，坚持有贪肃贪、有腐反腐，加强党对反腐败工作集中统一领导，保持战略定力，持续强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，以永远在路上的坚韧和执着把反腐败斗争推向纵深。要突出重点、精准有力，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的监督，加大金融领域反腐力度，依法查处贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等职务违法和职务犯罪，坚决清除甘于被“围猎”的腐败分子，坚决防范各种利益集团拉拢腐蚀领导干部，推动构建亲清政商关系。纪检监察机关在履行职责过程中，既要查清问题，也要保障企业经营者合法的人身和财产权益，严格依法规范调查措施适用范围。坚持一案一总结，推动各地区各部门加大改革力度，促进权力公开透明运行，补齐制度短板，夯实法治基础。深化以案为鉴、以案促改，从正反两方面典型中汲取经验教训，筑牢思想防线，堵塞监管漏洞。深度参与反腐败国际治理，深化多边双边国际合作，加强国际刑事司法协助，扎实开展重点个案攻坚，完善防逃制度机制，一体推进追逃防逃追赃工作。发挥中央和各级反腐败协调（领导）小组统筹协调作用，建立健全纪检监察机关与司法机关问题线索移送机制、刑事缺席审判协调机制、技术调查配合机制，不断增强反腐败工作合力。

（七）持续整治群众身边腐败和作风问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感。群众对身边腐败和作风问题深恶痛绝。要深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，高度关注影响产业项目扶贫、对口帮扶以及扶贫工程推进等问题，以作风攻坚促进脱贫攻坚。开展民生领域专项整治，聚焦群众痛点难点焦点，解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题，严肃查处基层干部贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等行为。深挖涉黑腐败和黑恶势力“保护伞”，坚决清除包庇、纵容黑恶势力的腐败分子，严肃查处党员干部和公职人员助长黑恶势力坐大成势、干预和阻挠案件调查处理等问题，严肃查处“村霸”、宗族恶势力和黄赌毒背后的腐败行为。坚持群众身边问题靠身边党组织解决，强化问题导向、有的放矢，分类解决、逐项推进，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就集中整治什么问题。加大督查督办、直查直办和通报曝光力度，对查结的问题线索进行抽查复核，对失职失责的从严问责。各级纪委监委特别是县级纪委监委要把整治群众反映强烈的腐败和作风问题放在突出位置，深入排查调查、及时推动解决，切实让群众感受到正风反腐的成效和变化。

（八）按照政治过硬、本领高强要求，从严从实加强纪检监察队伍建设。打铁必须自身硬。面对新形势新考验，各级纪检监察机关要带头加强党的政治建设，增强“四个意识”；带

头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导；带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关，不断提高政治站位、政治觉悟、政治能力，当好党和人民的忠诚卫士。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党的论述，坚定信仰信念信心，弘扬革命理想高于天的精神，秉持献身党和人民事业的崇高情怀，敢于斗争、善于斗争，在重大斗争一线学真本领、练真功夫。贯彻执行民主集中制，充分发挥各级纪委委员以及基层党组织纪检委员作用，全面履行职责任务。坚持党管干部原则，坚持好干部标准，拓宽选人用人视野，强化领导班子整体功能，加大选拔调配、轮岗交流力度，培养锻炼优秀干部特别是年轻干部。加大教育培训力度，加强学习和调查研究，增强纪法思维、辩证思维，准确把握共性和个性、普遍性和特殊性关系，提高执行政策水平、执纪执法水平、思想政治工作水平和信息化工作水平。突出抓好基层建设，促进全系统上下贯通领会、理解、落实党中央部署要求和纪检监察工作各项政策、制度、任务，切实适应新时代要求，跟上改革步伐。大力宣传表彰纪检监察战线先进典型和英模人物，展示纪检监察干部良好风貌，做好因公牺牲干部家属关爱帮扶工作，充分体现组织的关怀和温暖。加强作风和纪律建设，落实“三严三实”要求，严格执行监督执纪工作规则，把执纪执法权力关进制度笼子，确保依纪依法、安全文明办案；对执

纪违纪、执法违法者“零容忍”，坚决防范被“围猎”，坚决防止“灯下黑”。自觉接受党内监督和其他各方面监督，严格约束家属、子女和身边工作人员，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

同志们，新时代纪检监察工作使命光荣、责任重大，党和人民寄予殷切希望。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，奋发进取、砥砺前行，扎扎实实推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，为深入贯彻落实党的十九大精神和党中央重大决策部署、决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（来源：中央纪委国家监委网站）

在中国通号 2019 年度党风廉政建设和反腐败工作会议上的讲话

（2019 年 2 月 27 日）

周志亮

同志们：

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻十九届中央纪委三次全会、国资委机关暨中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议精神，总结 2018 年中国通号党风廉政建设和反腐败工作，部署 2019 年纪检监察工作。刚才，永胜同志传达了十九届中央纪委三次全会及国资委机关暨

中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议精神，我们要认真学习、深刻领会，全面贯彻落实。稍后，建强同志还将作全面的工作报告，报告已经公司党委常委会审议，内容我完全同意，请大家结合实际，认真抓好落实。

下面，我代表中国通号党委讲三点意见。

一、深入学习领会中央纪委三次全会和国资委机关暨中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议精神，牢牢把握全面从严治党的政治方向

中央纪委三次全会是在中华人民共和国成立 70 周年和全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标关键之年召开的一次重要会议。习近平总书记在全会上发表的重要讲话，站在新时代党和国家事业发展全局的高度，充分肯定了党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结了改革开放 40 年来党进行自我革命的宝贵经验，对以全面从严治党巩固党的团结统一、为决胜全面建成小康社会提供坚强保障作出战略部署，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明确要求。习近平总书记的重要讲话，旗帜鲜明、高瞻远瞩、思想深邃、掷地有声，充分展示了新时代共产党人不忘初心、牢记使命、自我革命、砥砺前行的政治品格和斗争精神，为我们取得全面从严治党更大战略性成果、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利指明了方向、提供了遵循。赵乐际同志的工作报告，全面总结了 2018 年纪检监察工作取得的成绩，提炼了改革开放 40 年来纪检监察工作的历史

经验，部署了2019年纪检监察工作，对做好新时代纪检监察工作具有重要指导意义。国资委机关暨中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议深入分析了中央企业全面从严治党面临的形势和任务，深刻揭示了中央企业党风廉政建设和反腐败工作存在的问题及原因，提出了“坚持和加强党的全面领导，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”的工作目标。对于这些会议精神和要求，我们要认真学习贯彻，把握丰富内涵，领会核心要义，切实增强全面从严治党的政治责任感和紧迫感，以更大的力度、更实的举措、更严的要求，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败工作，为中国通号健康稳定发展提供保障。

（一）持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强践行“两个维护”的思想自觉和行动自觉

习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国共产党人的思想旗帜，是走好新时代长征路的定盘星和指南针，也是我们做好一切工作的根本遵循，必须长期坚持并不断发展。各级党组织要坚决把持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为今后首要政治任务，按照学懂弄通做实的要求，坚持学思用贯通、知信行统一，切实推动这一重要思想深入人心、落地生根。**要持续在领悟精髓、提高站位上下功夫。**深刻领会这一重要思想的政治意义、理论意义、实践意义，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把落实“两个维护”作为最高政治原则，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的

坚决不做，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣地把党的路线方针政策和上级决策部署落到实处。**要持续在融会贯通、入脑入心上下功夫。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“两学一做”学习教育常态化制度化的重要内容，组织好即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持原原本本学、反反复复学、拓展内容学，做到真学真懂、真信真用，切实推动这一重要思想内化为情感、内化为信念、内化为力量。**要持续在联系实际、活学活用上下功夫。**把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同解决企业实际问题相结合，真正做到统一认识、明确方向、增强本领、激发力量，凝聚广大党员干部奋发向上、干事创业的强大正能量，破解发展难题，闯出发展新路，真正将这一重要思想转化为落实党中央和上级决策部署、做强做优做大国有资本、建设具有全球竞争力的世界一流企业的生动实践，不断开创各项工作新局面。

（二）深刻理解和把握党的十九大以来全面从严治党取得的重大成果，进一步坚定信心决心

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央一以贯之、坚定不移推进全面从严治党。一年多来，经过全党共同努力，党的集中统一领导更加坚强有力，党的建设新的伟大工程全方位加强，全面从严治党实效性不断提高，党内政治生态进一步改善，党在新时代新征程中焕发出更加强大的生机活力。在中央纪委三次全会召开前夕，党中央对反腐败斗争和全面从严治党作出新的

重大判断：“党内政治生态展现新气象，反腐败斗争取得压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果。”同时，党中央要求全党：不能盲目乐观，要清醒地看到，我们党全面领导、长期执政，面临的重大威胁就是腐败，领导干部时刻面对被“围猎”、被腐蚀的考验和风险。现实一再表明，反腐败斗争不能退，也无处可退，千万不能有“船到码头车到站”、“毕其功于一役”的错误想法，必须将“严”字长期坚持下去。我们要坚定必胜信心，保持政治定力，再接再厉、乘势而上，长期坚持“五个必须”的宝贵经验，以刮骨疗毒、壮士断腕的决心和勇气，同一切损害党的先进性和纯洁性的问题作坚决斗争，不断推进党的自我革命，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，推动全面从严治党取得更大战略性成果。

在国资委机关暨中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议上，郝鹏书记、陈超英组长都明确指出，当前，中央企业党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，坚决做到“两个维护”的自觉性、坚定性还有待提高，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想还不够到位，一些腐败问题屡禁不止、时有发生，形式主义、官僚主义问题依然突出，落实“两个责任”的机制还不够完善。这些问题在中国通号也都不同程度的存在。一是有的单位履行全面从严治党责任不力，仍然存在管党治党宽松软现象。有的领导干部满足于洁身自好，对党员干部的违纪违规行为睁只眼、闭只眼；有的单位落实上级检查和巡视整改不力，调门高、落实

差、走过场；个别领导干部纪律规矩意识不强，对上级明令禁止的要求置若罔闻，对制度里写明的规定拒不执行。二是重点领域和关键环节廉政风险仍然较高。企业内部权力运行监督制约机制不健全，特别是对“一把手”的监督力度不够、手段单一、效果不彰。三是违纪违法问题依然易发多发。有的企业“四风”禁而不绝，甚至是边禁边犯；有的领导干部以权谋私，违规经商办企业；极少数领导干部不收敛、不收手，执迷不悟、以身试法，康文、张姝等人就是我们身边真实存在的啃食国有资产的“蛀虫”。出现这些问题的原因主要有：一是有些领导干部对全面从严治党的重要性认识不深刻，主体责任不落实，政治责任不担当。二是企业快速发展，但相应的制度、管理、监督没有跟上，导致廉政风险较高、权力失控，滋生腐败。三是一些干部廉洁自律意识较弱，自我约束不严，容易被“围猎”，甘愿被腐蚀。四是少数纪检监察干部不敢担当、不愿担当，怕得罪人、怕伤情面，该发现的问题没发现，发现了问题不报告、不处置，在监督执纪上“打折扣”。这些问题的存在充分表明，中国通号内部反腐败斗争形势依然严峻复杂，距离实现不敢腐、不能腐、不想腐的目标还有很大差距，还远没有达到大功告成，可以松口气、歇歇脚的时候，全面从严治党依然任重道远。开弓没有回头箭，反腐没有休止符。我们必须充分认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，必须始终坚持问题导向、保持战略定力，一刻不停歇的将反腐败斗争进行到底。

（三）坚持惩治腐败零容忍，持续巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

权力是最大的腐蚀剂，腐败必然伴随着权力的存在而长期存在。当前和今后一个时期，仍要把反腐败的重心放在十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件上，对在党的十九大后仍然不知敬畏、胆大妄为的腐败分子深挖细查、严惩不贷，以零容忍的态度，保持惩治腐败高压态势。坚持破立并举，深化标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现惩处反腐、制度治腐、文化防腐三位一体、同向发力，把惩处的威慑力、制度的约束力和文化的影响力有机结合起来，夯实全面从严治党根基。**要持续强化不敢腐的震慑。**把纪律挺在前面，坚持纪严于法，用六大纪律这个标尺去衡量党员干部行为，做到思想教育、政策感化、纪法威慑相结合，执纪必严、违纪必究。用好用足监督执纪“四种形态”这个有力武器，哪类问题运用哪种形态，宽严相济、治病救人，既不能处理轻了，也不能处理重了。“四种形态”是个有机整体，如果没有后面三种形态的震慑，第一种形态就失去了基础。如发现严重违反六大纪律者，就要进行党纪处分，决不能仅仅是提醒教育、流于形式，把问题线索一谈了之、一函了之。**要持续扎牢不能腐的笼子。**深刻汲取康文、张姝涉嫌严重违纪违法案件的教训，深入剖析腐败问题发生的原因机理，针对制度短板和管理漏洞及时亡羊补牢，健全重点领域、关键环节和重要岗位的廉洁风险防

控机制，规范权力运行监督制约机制，尤其是要加大干部轮岗交流的力度、加强对“一把手”正确履职用权的监督，防止自由裁量权过大，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破，通过深化改革和完善制度切断利益输送链条，消除腐败滋生土壤。**要持续增强不想腐的自觉。**加强党性教育、警示教育，传承红色基因，发扬优良传统，不断强化党员干部理想信念和宗旨意识，筑牢思想之“魂”，补足精神之“钙”。扎实开展廉洁文化建设，坚持以案说法、以案明纪，强化纪律意识和底线意识，内化于心、外化于行，使广大党员干部始终绷紧廉洁自律这根弦。加大党风廉政宣传力度，广泛传播勤廉理念，弘扬清风正气，积极营造崇廉尚洁良好氛围。

二、全面履行管党治党政治责任，持续推动全面从严治党向纵深发展

习近平总书记指出，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统和独特优势，是国有企业的“根”和“魂”。各企业要增强政治意识和政治担当，牢固树立治企先治党、强企强党建的观念，毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设，不断筑牢“根”和“魂”，使之成为根植于思想深处的坚强信念和指导行动的坚定立场。各企业要健全全面从严治党党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”的“四责协同”领导体制，实现“四个责任”的同步推进、协同落实，推动形成管党治党的强大合力。

（一）紧扣责任链条，坚定责任意识，压紧压实管党治党政治责任

各级党组织既是全面从严治党的领导主体，又是落实主体、工作主体，要充分发挥领导核心作用，找准全面从严治党与业务工作的结合点，做到党风廉政建设与其他工作同步部署、深度融合、相互促进。**要强化主体责任意识。**各级党组织要切实扛起全面从严治党主体责任，要经常听取纪检监察工作汇报，研究党风廉政建设和反腐败工作，积极推进党建工作责任制和党风廉政建设责任制的落地。党组织书记要认真履行第一责任人职责，主动适应新形势、新要求，自觉站到全面从严治党第一线，当好“施工队长”。班子成员要落实“一岗双责”，做好分管范围内全面从严治党工作。通过一级做给一级看，一级带着一级干，切实把思想和行动统一到党中央、国资委和中国通号党委的部署要求上来，做到明确责任不糊涂，坚守责任不动摇，落实责任不懈怠，着力打造上下贯通的责任体系，把压力传导到“神经末梢”，确保管党治党责任落到实处。要用好问责这个利器，加强履行全面从严治党责任情况的监督检查，坚决把该打的“板子”打下去、打到位。对该问责而不问责的，也要严肃追究，以强有力的问责唤醒责任意识。**要做实做细监督职责。**纪委要充分发挥党内监督专责机关职责，一方面要督促党委切实履行主体责任，对党风廉政建设和反腐败中的重要工作、发现的重大问题、需要协调的重要事项以及重要案件情况等，要及时向党委书记报告，推动其落

实“四个亲自”，为其履行主体责任提供有效载体；另一方面，要聚焦主业主责，纪检监察是监督的再监督、检查的再检查，要注意把握职责定位，分清职能边界，不能越位错位、不能包办代替，要充分发挥党风廉政建设和反腐败工作领导小组的作用，统筹各方监督资源，增强监督合力，推动相关部门正确履行监督职责。要加强同级监督，纪委书记要通过参加党委会、总经理办公会、董事会等途径，多沟通多了解情况，从而给班子成员准确“画像”，发现苗头性、倾向性问题及时咬耳扯袖，发现重大事项及时向上级纪委请示报告。**要加强对纪检监察工作的领导和支持。**深入推进“三转”，明确纪委书记不能兼职或分管其他工作，一心一意搞好监督，三级企业也要逐步配备专职纪委书记。结合企业实际，做实做强基层纪检监察组织，职工人数超过 1500 人的二级企业，总部纪检监察部门必须单独设立，不能与审计等其他部门合署办公，至少配备 5 名专职人员；未成立纪委的企业根据工作需要设置机构、配备专职人员。各企业要严格落实上述要求，切实为纪委履职尽责创造条件，形成实实在在的支撑。

（二）坚持以政治建设为统领，推动形成风清气正的良好政治生态

党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。习近平总书记指出：“政治生态是检验我们管党治党是否有力的重要标尺。”政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。各级党组织必须

把党的政治建设作为根本性建设，切实推动党内政治生活气象更新、党内政治生态持续净化。**要严明政治纪律和政治规矩。**遵守党的政治纪律，最核心的就是要坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，把坚定不移践行“两个维护”落实到具体行动上。要对“七个有之”、“五个有的”问题高度警觉，及时发现、及时报告，坚决抵制、勇于斗争，坚决清除对党不忠诚老实、阳奉阴违的两面人、两面派。加强对形式主义、官僚主义危害性的认识，将其作为阻碍企业政令通畅、影响上级决策部署落实的政治纪律问题长期抓下去，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的行为。要重点梳理习近平总书记对本行业、本领域的重要论述和重要批示及上级领导对本企业的重要指示要求，确保党中央、国资委和中国通号党委的各项决策部署要求真正落实到位。**要严肃党内政治生活。**既要认真完成“规定动作”，严格尊崇党章，严格执行《新形势下党内政治生活若干准则》，把批评和自我批评、“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活等优良传统和基本制度传承好、落实好；又要善于创新方式方法，为严肃党内政治生活注入新的活力，切实提高针对性、实效性，增强吸引力、感染力，让党员干部在党内政治生活中经常接受政治体检，净化政治灵魂，增强政治免疫力。**要突出选人用人政治标准。**认真贯彻落实新时代党的组织路线，落实好干部标准，严把政治关、廉洁关、形象关，坚决防止“带病提拔”、

“带病上岗”。要坚持“选育管用”协同发力，有针对性地解决“一肩挑，挑不起”、“任职不履职”等问题，为企业推动全面从严治党提供坚强组织保证。**要保持健康的党内同志关系。**积极倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，同志之间要坦坦荡荡、同心同德，坚决抵制拉拉扯扯、吹吹拍拍等歪风邪气；上下级之间要互相信任、规矩做事，决不准搞人身依附、无原则服从等“小圈子”文化。要讲党性、讲原则、交诤友、敢直言，习惯于在同志间相互提醒和督促中修正错误、共同进步，真正实现党内关系正常化、纯洁化。

（三）打好作风建设持久战，坚决防止“四风”问题回潮复燃

落实中央八项规定精神、驰而不息纠正“四风”是全面从严治党的一项基础性工作，是党中央管党治党的一张“金色名片”，是一场输不起的攻坚战、持久战。各级党组织必须保持永远在路上的冷静清醒和坚韧执着，坚持抓常、抓细、抓长，以钉钉子精神推动作风建设不断取得新成效。**要始终坚持问题导向。**时刻防范“四风”隐形变异新形式、新动向，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打，坚决查处违规公款吃喝、超标准乘坐交通工具等问题，坚决防止和克服特权思想和特权现象。要强化“靶向治疗”，找准问题关键点、要害处，一个节点一个节点坚守，一个问题一个问题突破，管出习惯、抓出成效、化风成俗。**要强化日常监督检查。**对党员干部加强全方位监督管理，把工作圈管理

和社交圈管理衔接起来，把八小时之内的管理和八小时之外的管理贯通起来，畅通举报渠道，加大查处力度，对时至今日仍然顶风违纪的，发现一起、查处一起、曝光一起，一律严惩，绝不手软。加大问责力度，对因履行“两个责任”不力、分管工作审核把关不严，导致企业“四风”问题突出、禁而不绝的，严肃追究相关领导干部责任。**要建立健全长效机制。**根据中央八项规定实施细则精神，结合监督检查、案件查处和内部巡视巡察过程中发现的突出问题，进一步修订完善本企业贯彻落实中央八项规定精神的实施办法，能量化的标准尽量量化，能具体的规定尽量具体，不搞层层递减、不搞特殊规定，推动企业风气持续好转，巩固拓展落实中央八项规定精神成果。

（四）不断深化政治巡视，保持利剑高悬震慑效果

2015年以来，股份公司相继完成了11家二级企业的巡视工作，反馈企业在党建及内部管理方面的问题169项，根据巡视发现的问题线索立案15件，给予21人党政纪处分、26人组织处理，充分发挥了巡视工作“发现问题，形成震慑，倒逼改革，促进发展”的作用。下一步，要落实巡视工作规划要求，建立健全巡视巡察联动工作机制，高质量推进巡视巡察全覆盖。**首先要敢于“亮剑”，发现问题，形成震慑。**要始终牢记发现问题是巡视巡察工作的生命线这个根本要求，勇于担当、敢于碰硬，决不能躲躲闪闪、养痍遗患。力争每次巡视巡察都要有立行立改的震慑，都要有全面“政治体检”的效果，盯住重点人、重点事和重点问题，对重要

问题线索要及时深入了解，掌握第一手材料，做到移交后可以据此进行立案审查。纪检监察组织要密切配合，及时跟进，优先查办。二要舞出“剑法”，机动灵活，精准打击。不断创新工作思路和方法，既要发挥常规巡视巡察时间长、接触面广、了解情况全面深入的优势，又要发挥专项巡视巡察、机动式巡视巡察、巡视巡察“回头看”等专业性强、人员专精兼、节奏短平快的优势，探索巡视巡察“组合剑法”，彰显巡视巡察“利剑”锋芒。要扎实做好巡视巡察“后半篇文章”，压实整改责任，强化监督检查。被巡视巡察企业要举一反三找差距、深挖细查探病因，既立足治标推行“当下改”的举措，又着眼治本完善“长久立”的机制，在标本兼治中加强党的建设、促进内控管理。对整改责任不落实、整改不力、敷衍整改的，要抓住典型，严肃问责。三要锤炼“剑风”，加强巡视巡察队伍规范化建设。要建好巡视巡察人才库，吸收更多干部参与巡视巡察工作，让巡视巡察工作成为党性锻炼的“熔炉”和加快成长的“练兵场”，通过巡视巡察工作的历练，让他们树立纪律规矩意识，懂得如何更好立足岗位职责开展工作，切实提高政治素质和业务能力，给基层培养输送人才。要加强巡视巡察队伍管理，严守纪律，坚守底线，不断完善自我监督机制，为做好巡视巡察工作打下坚实基础。

（五）充分发挥“头雁效应”，形成“群雁齐飞”的良好发展氛围

群雁高飞头雁领，头雁决定雁队的前进方向、精神状态和前

途命运，各级领导干部是各个单位、各级组织的“头雁”。习近平总书记多次强调，领导干部要坚持身体力行，以上率下，在全面从严治党、坚定理想信念、加强作风建设、陶冶道德情操、形成风清气正的政治生态等各方面发挥好示范带头作用，形成“头雁效应”。各级领导干部要时刻树立“标杆”意识，凡是要求党员干部做到的自己首先做到，凡是要求党员干部不做的自己首先不做，充分发挥先锋模范作用。

要带头坚定理想信念。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，修好共产党员的“心学”；坚守初心和使命，把加强党性修养作为领导干部立身、立业、立言、立德的基石，提高政治素养，自觉尊崇党章、模范践行党章、忠诚捍卫党章，以自身实际行动感召身边同志。

要带头强化责任担当。时刻牢记自己是党的一员、群众的主心骨，境界上要高于群众，行动上要先于群众。面对重大原则问题要立场坚定、旗帜鲜明，面对改革发展深层次矛盾要迎难而上、攻坚克难，面对急难险重任务要豁得出来、顶得上去，面对各种歪风邪气要敢于较真、敢抓敢管，切实担起应当之责、该当之责、必当之责。

要带头增强工作本领。树立自觉学习、终身学习的理念，养成多读书、善读书、读好书的习惯，坚持经常学、全面学、反复学，注重专业能力、专业精神的培养，提高科学决策、民主决策、依法决策能力，提高用党的创新理论推进工作的能力。坚持理论联系实际，强化岗位锻炼和实践历练，在实践中掌握新知识、积累新经验、增长新本领。

养成深入思考的习惯，坚持边学习边思考、边实践边研究，学思践悟，以知促行，努力提高解决实际问题的水平。**要带头接受组织和群众的监督。**树立正确的权力观、地位观、利益观，始终牢记为人民服务的公仆身份，做到慎独慎初慎微慎欲，不断增强政治定力、思想定力、道德定力、抵腐定力，自觉养成在清风正气中生活的习惯，在监督环境里工作的习惯，在法治轨道上用权的习惯，自划“警戒线”，自设“防火墙”，始终做到不放纵、不越轨、不逾矩，筑牢拒腐防变的思想道德防线，永葆共产党人的政治本色。中国通号党委领导班子成员将以身作则、率先垂范，带头执行各项规定要求，带头反对特权思想，今后凡是打着我们的旗号请托办事的，大家要坚决抵制，都不要信、不要帮、不要办，并且第一时间向党委、纪委报告；凡是擅自办理的，将严肃追究责任。

三、自觉践行忠诚干净担当，打造政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的纪检监察铁军

纪检监察干部肩负着党章和宪法赋予的神圣职责，承载着党和人民的殷切期望。在中央纪委三次全会上，习近平总书记强调纪检监察干部要经得起磨砺、顶得住压力、打得了硬仗，要发扬光荣传统，讲政治、练内功、提素质、强本领，成为立场坚定、意志坚强、行动坚决的表率。广大纪检监察干部要始终牢记习近平总书记的嘱托，以勇于自我革命、善于自我革命的精神，自觉忠诚于党、忠诚于纪检监察事业，敢担当、善作为，以无愧于党

和人民的业绩书写新时代纪检监察干部的赤诚情怀。

（一）锤炼打铁之身的硬气，用笃定诠释忠诚

政治上要过硬。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到对党绝对的忠诚、纯粹的忠诚、无条件的忠诚，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在思想上认同核心，政治上维护核心，行动上紧跟核心，做到表里如一、知行合一。

作风上要过硬。纪检监察工作是政治工作，干好工作关键是要抓落实，要始终坚持严细深实的工作作风，严谨细致、精益求精、虑事周全、务实高效，做到一点一滴都体现政治，小事小节都极端负责。要发扬钉钉子精神，勇于攻坚克难，敢于动真碰硬，一抓到底，以一流的作风创造一流的业绩。

能力上要过硬。新时代的纪检监察工作专业性非常强，纪法贯通、法法衔接要求纪检监察干部必须具有过硬的本领，才能打胜仗。纪检监察干部要发扬勤勉好学的学风，围绕深化纪检监察体制改革，强化对党章党规党纪和宪法法律法规的学习领悟，准确理解内涵、精髓、要求，要善于运用法治思维和法治方法开展工作，不断提高思想政治工作水平、谈话水平和取证水平，努力成为纪法皆通的“专才”，推动纪检监察工作实现高质量发展。

（二）锤炼奋发有为的锐气，用担当诠释忠诚

要敢于担当。权力就是责任，责任就要担当。纪检监察干部

作为党的忠诚卫士，承担着维护党纪政纪和反腐败的特殊使命和重要职责，充分体现了党的信任和人民的重托，但更是考验和鞭策。监督执纪问责是“得罪人”的事，纪检监察干部要敢做“得罪人”的人，讲原则不讲面子、讲党性不讲私情、讲法纪不讲关系，坚决同违纪违法行为作斗争。尤其是针对形式主义、官僚主义的新形式新表现，要敢于指出问题，敢于深挖细查，切实体现敢抓敢管、决不退缩的亮剑精神。

要善于担当。纪委在履行监督执纪问责的同时，要更加注重为敢于担当的干部撑腰鼓劲，旗帜鲜明地支持担当者、保护担当者，使敢于担当成为广大党员干部的自觉追求，使勇担当、敢作为在干部队伍中蔚然成风。要坚持纪在法前、纪法分开，真正把工作失误与个人腐败、缺乏经验与明知故犯、出于公心与以权谋私区分开来，积极树立遏制消极腐败、鼓励干事创业的执纪导向，营造“能者上、平者让、庸者下”的良好政治生态。

（三）锤炼以身作则的正气，用自律诠释忠诚

要用高标准管好自己。纪检监察干部身处反腐败斗争第一线，应当将“干净”二字刻入骨髓、融入血液，带头执行廉洁自律准则，切实增强抵腐定力，始终坚守对权力的敬畏之心，始终保持如临深渊、如履薄冰的心态，时刻保持高度警觉性和敏感性，时刻绷紧纪律规矩这根弦，坚决抵制各种诱惑，自觉净化生活圈、社交圈和朋友圈。要正确对待个人进退留转和利益得失，不为诱惑所动、名利所累、俗事所扰，牢牢守住党和人民赋予的政治责

任，守住政治生命线，守住廉洁自律底线。

要用严要求管好队伍。纪检监察组织不是“世外桃源”，更不是“保险箱”，纪检监察干部也没有天生的“免疫力”。“手电筒”不能只照别人，更要常照自己，自觉接受组织和群众的监督。要坚持刀刃向内，围绕贯彻落实《监督执纪工作规则》，全面排查风险点，建立健全监督机制，确保监督执纪各环节、各流程受到严密的制度约束，坚决杜绝“灯下黑”。

同志们，深入推进全面从严治党是各级党组织和党员领导干部的责任所在、党性所系。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移地贯彻落实党中央和国资委党委的决策部署，不忘初心、牢记使命，坚定信心、担当实干，不断将新时代党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，为中国通号持续健康发展奠定坚实基础。

忠实履行职责 践行“两个维护” 推动中国通号党风廉政建设和反腐败工作高质量发展

(2019年2月27日)

张建强

同志们：

下面，我代表中国通号纪委，向会议作工作报告。

一、2018年主要工作

2018年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想和党的十九大精神，坚决落实中央纪委二次全会、中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议、2018年中央企业纪检监察工作中期推进会等会议部署，紧紧围绕企业改革发展中心任务，坚持稳中求进工作总基调，提高政治站位，强化责任担当，实践“四种形态”，深化标本兼治，积极推动全面从严治党向纵深发展，为企业和谐稳定持续发展提供了坚强的纪律保障。

（一）聚焦中心任务，推动“两个责任”落实

健全领导体制。健全反腐倡廉统一领导和协调联动机制，定期召开党风廉政建设和反腐败工作领导小组会议，形成问题会商、联动处置、成果共享等工作机制。2018年共召开领导小组会议2次，听取相关部门开展监督工作情况汇报，研究部署跨部门联合检查、配置监督资源等工作，促进“大监督”体系有效运转。

研究部署工作。坚持把党风廉政建设和反腐败工作纳入企业经营管理总体工作，形成反腐倡廉工作合力。组织召开党风廉政建设和反腐败工作会议，传达十九届中央纪委二次全会及中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议精神，部署全年工作任务。制定党风廉政建设和反腐败工作要点，明确6个方面50项具体工作，逐项细化落实到相关部门，形成齐抓共管的工作格局。

层层落实任务。组织股份公司党委书记与二级企业党组织负责人签订《党风廉政建设责任书》，与其他班子成员签订《“一岗双责”责任书》，各企业也逐级签订责任书，形成一级抓一级、层层抓落实的党风廉政建设责任制体系。2018年，全系统共签订

《党风廉政建设责任书》489份，《“一岗双责”责任书》431份，有效推动反腐倡廉与经营管理工作同部署、同落实、同考核。

监督推动主体责任落实。纪委书记、副书记及纪检监察部负责人分别带队，对16家二级企业党委（总支、支部）书记开展上门约谈，全面了解、调研企业党风廉政建设和反腐败工作存在的突出问题，进一步强化“一把手”责任担当意识，落实好管党治党主体责任，推动全面从严治党向基层延伸。对股份公司320余名基层党支部书记开展反腐倡廉形势任务教育，进一步督促基层党组织落实全面从严治党主体责任。

（二）加强作风建设，深入贯彻中央八项规定精神

严明纪律规矩。制定《关于深入贯彻中央八项规定精神进一步加强作风建设的实施办法》，把从严治党、从严治企要求贯穿企业各项工作始终。在元旦春节、五一端午、中秋国庆等重大节日前，下发通知严明纪律要求，对照学习并在股份公司门户网站转登中央纪委国家监委及驻国资委纪检监察组通报曝光的违反中央八项规定精神案例，提醒广大党员干部廉洁文明过节，保持纠正“四风”一刻不松懈。

强化专项检查。紧盯重要时间节点，组织开展纠正“四风”专项监督检查，针对违规公款吃喝、公车私用、公款旅游、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴福利、大办喜庆事宜等问题进行明察暗访。2018年，全系统共成立检查组259个，抽调检查人员661人次，检查单位657个，坚决防止节日腐败回潮反弹。开展形式主

义、官僚主义集中整治工作，下发《关于推动督促集中整治形式主义、官僚主义工作的通知》，确保整治工作有序推进、落实到位。

加大查处曝光。对顶风违纪行为发现一起、查处一起、通报曝光一起，强化震慑作用。2018年，各级纪检监察组织共查处违反中央八项规定精神案件3件，给予5人党政纪处分（其中1人同时给予组织处理），持续释放了越往后执纪越严的强烈信号。

（三）强化党内监督，充分发挥巡视巡察利剑作用

健全工作制度。全面贯彻中央巡视工作方针，准确把握企业巡视工作特点，出台《巡视巡察工作规划（2018年-2022年）》，明确今后五年巡视巡察工作“路线图”和“任务书”，积极推动巡视巡察全覆盖。制定《关于深入开展巡察工作的指导意见》，为全面推进巡察工作提供基本遵循和制度保证。

完善工作机制。切实履行党委巡视工作主体责任，将巡视工作办公室设置为党委领导下的独立机构。认真落实党委书记第一责任人职责，实行党委书记听取巡视情况报备制度，建立党委书记讲话点人点事情况数据台账，完善巡视问题反馈机制。2018年，共向股份公司各部门发送巡视问题通报函14份，推动形成各部门监督合力，加强巡视成果运用。

加大巡视巡察力度。深化政治巡视，聚焦党的领导、党的建设弱化淡化虚化边缘化问题，紧盯重点人、重点事、重点问题，督促各级党组织强化管党治党政治责任。2018年，共完成5家二级

企业的巡视工作，向企业反馈问题104项，移交问题线索11件，纪委立案1件，给予1人纪律处分，4人诫勉谈话，追缴违纪资金3.3万元，避免经济损失2762万元，形成了利剑高悬、震慑常在的局面。有序推进巡察工作，11家二级企业制定了巡察规划，7家成立了巡察机构，其中3家已启动对三级企业的巡察工作，初步形成巡视巡察上下联动的监督网络。

加强巡视整改。压实巡视整改主体责任，做好巡视“后半篇文章”。对西安工业集团开展巡视“回头看”，对企业学习贯彻党的十九大和全国国企党建工作会议精神、践行“两个维护”、落实巡视整改意见等方面的情况进行检查，共发现问题8项，追缴违纪资金17.05万元，提出4个方面整改建议，进一步推进巡视问题的整改落实，巩固扩大巡视成果。

（四）严肃执纪问责，强化不敢腐震慑氛围

实践“四种形态”。积极贯彻“严管就是厚爱”理念，自觉运用监督执纪“四种形态”，加大纪律审查力度，保持惩治腐败高压态势，坚决正“歪树”、治“病树”、拔“烂树”，保护整片“森林”。2018年，各级纪检监察组织共开展函询22次、诫勉谈话21次，各级纪检监察主管领导同下级党政主要负责人谈话提醒466次；各级纪委共立案审查14件，结案15件（其中3件为2017年立案2018年查结，另有2件正在审查过程中），给予22人党政纪处分（其中3人同时给予组织处理），彰显有腐必反、有贪必肃的坚定决心。

强化线索处置。修订《纪检监察信访举报工作管理办法》，健全信访举报集体研判机制，规范信访受理、登记和转办流程，严格工作时限，提高办理效率。2018年，全系统共受理信访举报372件（含重复举报284件，业务范围外6件，无实质内容举报4件），对78件有效举报进行分类处置，其中初步核实52件、谈话函询13件、直接了结10件、暂存1件、直接立案2件，做到件件有着落、事事有回音。对十八大以来股份公司纪委受理的491件信访件进行“大起底”，严格按照分类处置标准全面排查梳理，对21件信访件提出新的处置建议，确保问题线索不遗漏、不积压。

加大问责力度。坚持“一案双查”，既追究当事人责任，又追究相关领导责任和组织责任，对工作职责履行不到位、“两个责任”落实不力的领导干部严肃问责，以问责倒逼管党治党主体责任落实。2018年，责令2家二级企业党委作出书面检查；对股份公司9名企业领导干部进行问责，分别给予纪律处分、通报批评、诫勉谈话等处理，让失责必问、问责必严成为常态。

（五）强化监督检查，构建不能腐防范机制

加强长效机制建设。以制度建设为抓手，不断将反腐倡廉工作要求融入企业内控制度、工作流程中。出台《关于推进“不能腐”体制机制建设的实施意见》，建立党委领导、纪委牵头、各职能部门分工负责的不能腐工作体系，加强对《实施意见》落实情况的督导检查，扎实推进不能腐体制机制建设。围绕企业生产经营管理关键监控点，深入查找权力运行漏洞，建立健全廉洁风

险防控机制。修订《职工违纪违规处理规定》，健全监督惩处机制，细化负面行为清单，规范职工从业行为。修订《关于实行廉政谈话制度的规定》，坚持抓早抓小、防微杜渐。修订《述廉议廉实施办法》，促进自律和他律相结合。

加强关键环节监督。严格落实民主集中制，加强对企业“三重一大”事项决策和执行过程的监督，规范决策行为，防范决策风险。强化对选人用人过程的监督，坚持对拟提拔干部进行廉政考察，提出廉政评价意见，纪委书记签字背书，防止“带病提拔”。2018年，各级纪检监察主管领导参与研究企业重要人事安排初始酝酿505人次，各级纪检监察组织出具党风廉政评价意见550人次，进一步规范权力运行。

加强重点领域监督。强化物资招标采购监督，修订《招标监督管理办法》，用信息化手段对招标实施全过程监控。2018年，各级纪检监察组织开展企业重要生产物资集中采购项目现场监督1082次，处理质疑、申诉、投诉15件，扎实推进“阳光采购”。健全内控管理，围绕重点环节开展专项检查，及时堵塞漏洞，促进提质增效。贯彻落实中央纪委查办王晓林案件提出的工作建议，组织开展专项治理工作，对照查找突出问题和薄弱环节，推进党建工作与业务工作深度融合。开展物资集中采购专项督查，进一步规范物资采购流程，加强供应商管理。加强对扶贫干部和扶贫资金管理使用情况的监督，为脱贫攻坚工作保驾护航。

加强重要岗位监督。开展领导干部及其亲属违规经商办企业

专项治理工作，对发现的问题进行处理，规范领导干部廉洁从业行为。开展廉洁承诺活动，组织股份公司总部及各企业中层以上干部、关键岗位人员签订《廉洁从业承诺书》1613份，督促领导人员模范守德、廉洁从业。为股份公司管理的160余名领导干部建立廉政档案“活页夹”，全面掌握企业政治生态状况，切实当好“护林员”。

（六）深化教育预防，筑牢不想腐思想防线

强化集中教育。组织开展以“扬正气树新风 知敬畏守底线”为主题的党风廉政教育月活动，引导广大党员干部进一步增强廉洁自律意识。集中教育月期间，全系统共组织学习621次，召开组织生活会305次，上党课243次，举办专题讲座9场，播放廉政警示教育片286场，参观反腐倡廉教育基地47次，开展党纪党规知识测试158场，印制购买学习资料4738册，开展廉政教育谈心2573人次，撰写心得体会1214篇。受教育范围不断扩大，针对性和实效性日益增强。

注重日常教育。大力开展廉政文化宣传，充分利用办公网站、微信公众号、内部报刊、宣传栏、电子屏、展板等多种方式向干部职工定期推送反腐倡廉学习材料，在重大节日前向领导干部和重要岗位人员发送电子廉政贺卡或廉洁提醒信息，对新任职领导干部进行上岗前党纪党规知识闭卷测试及廉政谈话，早打预防针，常敲警示钟。2018年，全系统共开展新任职领导干部岗前廉政谈话522人次，增强廉洁自律意识。

加强纪律教育。召开警示教育大会，通报2018年查处的3起典型案例，用身边事教育身边人，引导广大党员干部特别是领导干部严明纪律规矩、保持清正廉洁，筑牢“不想腐”思想防线。坚持“一案两报告”，在全系统通报查处的违反中央八项规定精神、违反组织纪律等典型案件，深刻分析原因和教训，督促各企业对照检查和整改，强化“红线”意识。

（七）提升履职能力，打造过硬纪检监察队伍

强化理论武装。将学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为重要政治任务，深化学思践悟，力求知行合一。及时召开股份公司纪委扩大会议，学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》等党内法规和中央纪委国家监委及驻国资委纪检监察组重要会议和相关领导同志重要讲话精神，力求先学一步、学深一点，发挥示范带动作用。定期组织学习国资委《纪检组工作交流》等文件材料，持续提高全系统纪检监察干部的政治素养和理论水平。

强化履职意识。贯彻“三个为主”工作要求，制定《二级企业纪委报告工作制度》，修订《二级企业纪委书记述职管理办法》，加强对下级纪委会的领导。组织开展下属企业纪委书记（纪检委员）年度述职述廉、考核评议和新任职提名考察工作，推动各企业纪委会履行好监督责任。2018年，各级纪检监察组织共制定、修订反腐倡廉制度92项，不断提高履职行权规范化水平。

加强组织建设。增强股份公司总部纪检监察工作力量，进一

步明确职责分工，增加人员编制，面向社会招聘纪检监察干部2人。配强基层纪检监察人员，调整、配备二级企业专兼职纪委书记6人次。修订《纪委民主生活会制度》，严抓作风建设。开展“先进纪检监察工作者”和“党风廉政先进个人”评选活动，营造自觉对标、见贤思齐的浓厚氛围。

加强人才培养。对二级企业纪委书记开展党风廉政知识闭卷测试，以考促学，提升履职能力。调研了解全系统纪检监察干部基本信息，建立执纪审查审理人才库，加大对业务骨干的培养锻炼。2018年，共选派纪检监察骨干7人次参加中央纪委国家监委举办的培训班，抽调2人进行业务轮训。举办纪检监察业务培训班，对全系统113名专兼职纪检监察干部进行培训，不断提高纪检监察干部的综合素质。

一年来，在各级领导的大力支持和广大纪检监察干部的共同努力下，中国通号党风廉政建设和反腐败工作取得了一定成绩，但还存在不少薄弱环节，主要表现在：有的企业贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和全国国企党建会精神的深度不够，仅仅满足于完成规定动作，党建与业务未能实现深度融合；全面从严治党主体责任落实还不到位，少数企业领导干部特别是“一把手”担当意识不强，不敢动真碰硬；有的领导班子成员履行“一岗双责”意识淡薄，抓具体业务多，抓党风廉政建设少；全面从严治党压力传导存在越往基层越衰减的问题，监督末梢“供血不足”；做表面文章、把痕迹当业绩、工作拖沓

敷衍、遇事推诿扯皮等形式主义、官僚主义问题不同程度地存在；不收敛、不收手的腐败现象还没有完全遏制住，违纪违法问题隐蔽性更强，发生了康文、张姝严重违纪违法案，给股份公司带来重大损失和恶劣影响；对重要领域、关键环节和关键少数特别是“一把手”的日常监督力度不够、手段单一、效果不彰，企业内部有效权力制约机制不健全，“不能腐”体制机制还有待完善；运用监督执纪“四种形态”不到位，有的企业监督渠道单一，离开信访举报就发现不了问题，连续几年“零执纪”、“零办案”，存在监督执纪“空白点”；党风廉政教育的深度不够，个别党员干部的党性观念、宗旨意识、责任意识还有待强化；落实“三转”仍然不到位，有的企业纪检监察机构设置不健全，人员配备不到位，干部能力素质欠缺。这些问题需要我们在今后工作中认真思考并努力解决。

二、2019年主要任务

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是中国通号做强做优做活做大、加快建设世界一流企业至关重要的一年。党风廉政建设和反腐败工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、中央纪委三次全会及国资委机关暨中央企业党风廉政建设和反腐败工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，持续强化政治监督，做实做细日常监督，坚决落

实“三个为主”，加大执纪问责力度，努力在关键领域、薄弱环节上有所突破，推动中国通号党风廉政建设和反腐败工作实现高质量发展。

（一）强化理论武装，持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国各族人民的共同思想基础，具有强大的理论伟力和实践伟力，是做好一切工作的根本遵循，必须长期坚持。各级党组织要按照党中央的统一部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，要紧紧围绕学懂弄通做实的要求，深刻理解这一重要思想的核心要义和丰富内涵，全面领会和感悟其强大的真理力量，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，通过全面系统学、联系实际学、持续跟进学、融会贯通学，切实把学习教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性心性、忠诚履职尽责的思想自觉和实际行动。

（二）加强政治监督，以实际行动践行“两个维护”

“两个维护”是我们党最重要的政治纪律和政治规矩。各级党组织要将“两个维护”作为重大政治责任和根本政治任务，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定不移地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定不移地维护党中央权威和集中统一领导。要把“两个维护”体现到贯彻落实党中央决策部署上来，全面梳理习近平总书记对本行业、本领域的

重要指示批示，对贯彻落实情况进行全面自查，建立台账，逐项对标，查找不足，细化措施，确保高质量落实到位。要严明政治纪律和政治规矩，下更大气力推动集中整治形式主义、官僚主义工作，严肃查处空喊口号不求实效、只留痕迹工作不实、拖沓敷衍消极应付等突出问题，坚决纠正上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的行为，着力整治庸、懒、散、软和不作为、慢作为、乱作为等典型问题，决不允许阳奉阴违、欺上瞒下，决不允许文过饰非、弄虚作假，决不允许表里不一、造谣生事，确保党中央和国资委党委各项重大决策部署在中国通号落地见效。要严肃党内政治生活，坚决查处“七个有之”和“五个有的”问题，严肃处理在大是大非问题上政治立场动摇、同党中央不保持一致的人；着力纠正党内政治生活不认真不严肃，在坚持民主集中制、落实请示报告制度、开展批评和自我批评、保持健康的党内同志关系、报告个人有关事项等方面存在的突出问题。以总书记为榜样，坚决抵制领导干部家属亲友的违规干预行为，推动企业形成风清气正的良好政治生态。

（三）加强作风建设，驰而不息纠正“四风”

发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一环紧着一环拧，巩固拓展落实中央八项规定精神成果。要持续整治享乐主义和奢靡之风，密切关注隐形变异、改头换面、潜入地下等“四风”新动向新表现，对公款吃喝、公车私用、违规发放购物卡、违规乘坐交通工具等歪风陋习，一寸不让、露头就打。要紧盯重要时间节点，

加大监督检查力度，防止“节日病”反弹回潮。要持续强化压力传导，各级领导干部特别是主要负责同志，要自觉向党中央看齐对标，带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”，带动本企业作风建设成果持续巩固。要坚决反对特权思想和特权现象，督促党员干部求真务实、埋头苦干，不浮躁、不浮夸，认真开展调查研究，追求实实在在的工作业绩。要持续加大查处力度，对时至今日仍然顶风违纪、不收敛不收手、屡查屡犯的从严惩处，典型问题通报曝光，保持纠正“四风”力度不减、尺度不松。要不断完善长效机制，及时修订不符合中央八项规定精神要求的制度，针对制度执行过程中出现的新问题、新情况，细化配套措施，明确执行标准，确保行之有效，促进企业风气持续好转。

（四）强化责任担当，推动管党治党责任落实

各级党组织要将履行全面从严治党主体责任作为政治责任、全面责任、具体责任、直接责任，切实履行到位。要进一步完善履责机制，细化主体责任清单，明确党委和班子成员，特别是“一把手”以及党的工作部门的职责；健全党风廉政建设和反腐败工作领导体制，构建“大监督”格局；认真落实党建工作责任制和党风廉政建设责任制，完善定期报告、年终考核、约谈提醒、追责问责等监督手段，健全逐级分解任务、层层传导压力的责任落实体系。党委书记要把第一责任扛在肩上，“既挂帅又出征”，敢抓敢管、勇于监督，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，要定期与纪检监察组织

共同分析反腐形势、把握政治生态、研判问题线索，当好全面从严治党的领导者、执行者、推动者。领导班子成员要严格落实“一岗双责”，在谋划好业务工作的同时，部署好分管领域内的党风廉政建设工作，做到相互融合、互相促进。

（五）深化政治巡视，发挥巡视巡察震慑作用

紧盯被巡视党组织政治立场和政治生态，开展全面“政治体检”。完善领导体制，建立健全巡视巡察约谈、考核评价、责任追究等制度。推进巡视巡察全覆盖，2019年股份公司将对4家二级企业开展巡视，对1家已完成巡视整改的企业进行“回头看”，并探索开展专项巡视；9家二级企业将对所属17家三级企业开展巡察，实现巡视巡察同频共振、同向发力。强化巡视巡察成果运用，加大移交问题线索查办力度，督促相关单位和部门建章立制、堵塞漏洞。强化巡视巡察整改，制定巡视巡察整改督查督办制度，建立巡视巡察问题整改库，进一步明确整改督查督办工作职责，压实整改责任，扎实做好巡视巡察“后半篇文章”。

（六）找准职责定位，做实做细监督责任

监督是纪检监察组织的基本职责和第一职责。各级纪检监察组织要坚持把监督挺在前面，突出监督重点，强化监督措施，做深做细做实监督工作。要督促推动党委切实履行主体责任，及时向党委书记汇报党风廉政建设和反腐败中的重要工作、发现的重大问题、需要协调的重要事项以及重要案件情况等，推动其落实“四个亲自”，为其履行主体责任提供有效载体。要加强对“关键

少数”的监督，紧盯同级领导班子成员特别是“一把手”落实主体责任、执行民主集中制、履职行权及参加组织生活等情况，定期向上级纪委报告，严肃认真做好“画像”工作，发现苗头性、倾向性问题和轻微违纪行为，及时提醒、督促整改，防止小问题演变成大问题；发现重要情况在报告本级党委书记的同时，及时向上级纪委报告。要加强对重点领域、关键环节的监督，针对腐败易发多发领域和环节开展监督检查，健全重要岗位廉洁风险点辨识和防控机制，强化对公权力的监督制约。持续开展党员干部个人及其亲属违规经商办企业专项治理工作，严肃查处隐瞒不报、报而不实、拒不纠正等违纪行为。深入开展物资采购领域专项治理，对搞暗箱操作、利益输送、收受贿赂的腐败分子坚决一查到底、严惩不贷。要强化对党员干部的日常监督，贯彻“严管就是厚爱”理念，充分运用监督执纪“四种形态”，用好提醒、函询和诫勉等措施，使“红脸出汗”成为常态，切实推动关口前移、防患未然，促进干部健康成长。坚持惩前毖后、治病救人的方针，加大思想政治工作力度，敦促有问题的干部积极认错悔错改错，争取组织宽大处理；加强对受处分人员的回访教育，帮助其改正错误、重拾信心、踏实工作。

（七）深化标本兼治，一体推进不敢腐不能腐不想腐

健全不敢腐的惩戒机制。要坚持靶向治疗，精准惩治腐败，突出重点削减存量、遏制增量，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。保持惩治腐败高压态势，当前和今后一个时期反腐败的重

心仍然是十八大以来不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，对在党的十九大后仍然不知敬畏、胆大妄为的腐败分子坚决深挖细查、从严惩处。紧盯职工群众身边腐败行为，严肃查处“微腐败”，持续推动全面从严治党向基层延伸。强化问题线索集中管理，实行线索处置全程登记备案、集体研究等工作机制。加大对谈话函询结果核查力度，按照不少于15%的比例进行抽查核实，对于不如实向组织说明情况、故意隐瞒事实真相的一经发现严肃处理。加大案件查处力度，加强与地方纪委监委的联系，畅通纪法衔接工作流程，及时将涉嫌违法犯罪问题线索移交地方纪委监委办理，形成工作合力。要合理调配办案资源，结合实际探索联合办案、交叉办案等审查方式，对于因各种原因没有力量、没有能力办案的，可以由上级纪委提级办案，坚决消除监督执纪“空白点”。加大通报曝光力度，坚持一案一总结、一案一警示，以案为鉴、以案明纪，强化治本功效，形成持续震慑。认真开展纪律处分执行情况专项检查工作，切实维护纪律的严肃性和权威性。

健全不能腐的防范机制。要扎实推进不能腐体制机制建设，促进反腐倡廉要求与现代企业制度深度融合，不断提升制度建设的科学化、规范化水平，持续扎牢不能腐的笼子。认真剖析在日常监督、执纪审查、审计检查和巡视巡察中发现的突出问题，深入查找制度漏洞，加快补足制度短板，着力解决权责边界不清晰、行权流程不规范、自由裁量权过大等问题，强化对权力运行的制

约和监督，最大限度地降低权力滥用的可能性。组织开展岗位廉洁风险防控工作，建立全面覆盖、动态监控、预警及时、运行有效的廉洁风险防控机制，不断降低腐败风险。创新监督方式，积极探索“制度+科技”模式，充分运用科技化、信息化手段，提升监督的及时性和精准性。加强对制度规定执行情况的监督检查，加大对违反制度、破坏制度行为的惩处力度，真正做到令行禁止、违者必究，确保各项制度规定落地生根、执行到位。

健全不想腐的自律机制。要持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，牢牢抓住党的思想建设这个基础性建设，不断强化理想信念教育和党性党风党纪教育。着力用好康文、张姝严重腐败案反面典型，在全系统开展集中警示教育活动，促使广大党员干部以案为鉴，知敬畏、明底线、受警醒。扎实开展廉洁文化建设，加大党风廉政建设宣传力度，充分发挥传统媒体和新媒体的平台优势，通过大家喜闻乐见的表现形式和宣传方式，营造以廉为荣、以腐为耻的良好氛围。积极宣传反腐倡廉、廉洁从业的先进典型和模范事迹，唱响廉政好声音，弘扬廉洁正能量，坚定党员干部不想腐的自觉。开好民主生活会，认真查摆问题，深刻剖析整改，督促当年接受过函询谈话、诫勉谈话、纪律处分的领导干部，在民主生活会上作出说明或检查，进一步强化党性观念和纪律意识。

（八）深化体制改革，加强纪检监察队伍建设

深化中央企业纪检监察体制改革是党中央作出的重要决策部

署，是今年纪检监察工作的重中之重。各企业要切实增强政治觉悟，深刻认识这次改革的实质，是从体制上强化上级纪委对下级纪委的领导，强化自上而下的组织监督。要全面贯彻落实《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》精神，落实好“三个为主”工作要求，持续深化“三转”，一心一意干好纪检监察工作，不断提升工作水平。要结合企业实际，积极探索更加有效发挥企业纪检监察组织作用的方式方法，做强集团、做实基层，做到监督执纪全覆盖。制定《监督执纪工作管理办法》，编制《纪检监察工作手册》，规范业务流程，夯实监督责任，把管党治党责任压力传导到最基层。纪检监察干部肩负着党的信任和人民的重托，纪检监察队伍出问题是颠覆性的，各级纪检监察组织要始终把加强自身建设摆在重要位置，坚持打铁必须自身硬，锤炼素质、提升能力，着力打造让党放心、人民信赖的纪检监察队伍。要把政治建设摆在首位，坚定理想信念，牢记使命责任，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把“四个意识”、“两个维护”体现到监督执纪问责工作中，做到对党绝对忠诚，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加强履职能力建设，通过外派培训、集中内训、交流轮训、协查协审等多种方式，以学促干，学用结合，全面提升纪检监察干部的理论基础和实操能力。加强对监察法、纪律处分条例及监督执纪工作规则等法规制度的学习，不断提高纪检监察干部依规依纪依法工作能力，练就纪法皆通的

过硬本领。要强化日常管理监督，广大纪检监察干部要自觉用廉洁自律准则这个高线衡量自己、要求自己，带头遵纪守法，带头弘扬正气，切实做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁。

同志们，党风廉政建设和反腐败斗争既是攻坚战也是持久战，一刻都不能放松。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中央纪委国家监委驻国资委纪检监察组和中国通号党委的坚强领导和统一部署下，坚定理想信念、忠实履职尽责，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，为将中国通号打造成为具有全球竞争力的世界一流企业提供坚强保障！